

ROZPORZĄDZENIE
PRZEWODNICZĄCEGO KOMITETU
DO SPRAW POŻYTKU PUBLICZNEGO

z dnia 2018 r.

**w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku
Publicznego**

Na podstawie art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, 650, 723 i 1365) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zadania, na które przeznaczane są środki Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, zwanego dalej „Funduszem”;
- 2) szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu.

§ 2. Środki Funduszu przeznacza się na następujące zadania:

- 1) wyrównywanie szans rozwoju organizacji pożytku publicznego;
- 2) wzmocnienie organizacji pożytku publicznego działających lokalnie;
- 3) rozwój wolontariatu w organizacjach pożytku publicznego;
- 4) wzrost kompetencji organizacji pożytku publicznego, w szczególności przez podnoszenie wiedzy i umiejętności osób działających w organizacjach pożytku publicznego;
- 5) wzmocnienie infrastruktury organizacji pożytku publicznego.

§ 3. Obsługę finansowo księgową środków Funduszu prowadzi Dyrektor Narodowego Instytutu, zwany dalej „dysponentem Funduszu”.

§ 4. 1. Projekt planu finansowego stanowi podstawę gospodarki finansowej Funduszu w okresie od dnia 1 stycznia do dnia ustalenia planu finansowego Funduszu w ustawie budżetowej.

2. Dysponent Funduszu zapewnia zgodność projektu planu finansowego z projektem ustawy budżetowej.

3. Projekt planu finansowego i plan finansowy Funduszu sporządza się w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000 i 1366).

§ 5. W terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej dysponent Funduszu zatwierdza plan finansowy Funduszu.

§ 6. Wolne środki finansowe Funduszu są przekazywane w zarządzenie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 78g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 7. 1. Koszty realizacji zadań ujętych w rocznym planie finansowym Funduszu są ponoszone w granicach kwot określonych w planie.

2. Koszty obsługi Funduszu obciążają Fundusz.

§ 8. 1. Do realizacji zadań publicznych zleczanych przez dysponenta Funduszu organizacjom pożytku publicznego stosuje się przepisy art. 13-18a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przepisy wydane na podstawie art. 19 tej ustawy.

2. Zatwierdzenie przez dysponenta Funduszu rozliczenia dotacji przedstawionego przez organizację pożytku publicznego następuje w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

3. Do terminu określonego w ust. 2 nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonej czynności, okresów kontroli i oceny realizacji zadania publicznego, o których mowa w art. 17 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy organizacji pożytku publicznego albo z przyczyn niezależnych od dysponenta Funduszu.

4. Dysponent Funduszu, w przypadku stwierdzenia istotnych błędów w rozliczeniu lub jeżeli rozliczenie jest niekompletne, wzywa organizację pożytku publicznego do ich usunięcia i wyznacza termin przekazania prawidłowego rozliczenia.

§ 9. 1. W przypadku niewykorzystania dotacji w terminie określonym w umowie, o której mowa w art. 16 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dotacja podlega zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu w terminie 15 dni od dnia upływu terminu zakończenia zadania.

2. W przypadku stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dotacji w nadmiernej wysokości lub nienależnie oraz obowiązku zwrotu niewykorzystanej dotacji stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

§ 10. Dysponent Funduszu sporządza sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia¹⁾.

**PRZEWODNICZĄCY KOMITETU DO
SPRAW POŻYTKU PUBLICZNEGO**

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego (Dz. U. poz. 2363), które na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909 i 2371 oraz z 2018 r. poz. 1306) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.).

Potrzeba wydania rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego wynika z faktu wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909, z późn. zm.), która dokonała zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, polegającej na zmianie organu upoważnionego do wydania rozporządzenia, którym obecnie jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego (Dz. U. poz. 2363) wydane na podstawie art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zostało, stosownie do przepisu art. 47 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, utrzymane w mocy do czasu wydania rozporządzenia przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, nie dłużej jednak niż do dnia 28 października 2018 r.

W związku z powyższym, konieczne jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zadania, na które przeznaczane są środki Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego oraz szczegółowe zasady jego gospodarki finansowej, uwzględniając potrzebę prowadzenia odrębnej gospodarki finansowej w zakresie realizacji zadań dotyczących wsparcia organizacji pożytku publicznego, a także potrzebę skutecznego i racjonalnego wykorzystania środków Funduszu oraz osiągnięcia celów, dla których Fundusz został utworzony. Poza zmianą organu wydającego

rozporządzenie, projekt zawiera przepisy powielające rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, z tym że dotychczasowe zadania ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego przejmie Dyrektor Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Stosownie do art. 27ab ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tworzy się Fundusz Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, zwany dalej „Funduszem” w celu wzmocnienia potencjału organizacji pożytku publicznego poprzez wyrównywanie ich szans. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, wzmocnienie potencjału organizacji pożytku publicznego następować będzie w szczególności poprzez: wyrównywanie szans rozwoju organizacji pożytku publicznego, wzmocnienie organizacji działających lokalnie, rozwój wolontariatu, wzrost kompetencji, jak również wzmocnienie infrastrukturalne organizacji pożytku publicznego. Realizacja tych zadań odbywać się będzie poprzez przekazanie, przez dysponenta Funduszu, dotacji organizacjom pożytku publicznego w trybie otwartego konkursu ofert, na podstawie art. 13–19 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie art. 27ab ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz projektowanym rozporządzeniem, dysponentem Funduszu jest Dyrektor Narodowego Instytutu – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Podstawą gospodarki finansowej Funduszu będzie roczny plan finansowy, sporządzany w trybie

i terminach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.), który szczegółowo określi między innymi przychody i koszty Funduszu. Przychodami Funduszu, w głównej mierze, będą nieprawidłowo wydatkowane środki pochodzące z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych przez organizacje pożytku publicznego oraz środki pozyskane przez organizacje, które następnie utraciły status organizacji pożytku publicznego.

Mając na uwadze, że projektowane rozporządzenie w istotnej części powiela rozwiązania obowiązujące w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, które zostało utrzymane w mocy nie dłużej niż do dnia 28 października 2018 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po

dniu ogłoszenia. Określenie takiego terminu wejścia w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Stawarz – Radca Szefa KPRM, Departament Społeczeństwa Obywatelskiego, email: Magdalena.Stawarz@kprm.gov.pl tel. 22 694 66 17</p>	<p>Data sporządzenia: 24 sierpnia 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego – 7.</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego wynika z faktu wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909, z późn. zm.), która dokonała zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, polegającej na zmianie organu upoważnionego do wydania rozporządzenia, którym obecnie jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Ponadto, stosownie do przepisu art. 47 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, dotychczasowe rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wydane na podstawie art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zostało utrzymane w mocy do czasu wydania rozporządzenia przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, nie dłużej jednak niż do dnia 28 października 2018 r. W związku z tym konieczne jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27ab ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku publicznego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zadania, na które są przeznaczane środki Funduszu, oraz szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu, uwzględniając potrzebę prowadzenia odrębnej gospodarki finansowej w zakresie realizacji zadań dotyczących wsparcia organizacji pożytku publicznego, a także potrzebę skutecznego i racjonalnego wykorzystania środków Funduszu oraz osiągnięcia celów, dla których Fundusz został utworzony.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie gospodarki finansowej Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizacje posiadające status organizacji pożytku publicznego.	9 806 (stan na koniec lipca 2018 r.)	Krajowy Rejestr Sądowy	Nieprawidłowe wydatkowanie środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, jak również utrata statusu organizacji pożytku publicznego spowoduje konieczność zwrotu uzyskanych środków finansowych.
Dyrektor Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa	1		Dysponentem Funduszu jest Dyrektor Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa

Obywatelskiego.		Obywatelskiego, który będzie prowadził obsługę finansową Funduszu oraz zlecał zadania publiczne zgodne z określonymi celami funkcjonowania Funduszu.
-----------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego oraz przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji zostanie przekazany do organizacji pozarządowych, co zapewni możliwość poznania stanowisk różnych grup odbiorców oraz interesariuszy proponowanych rozwiązań zawartych w projekcie rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

Wejście z życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz	0	0	0	0	0	0	0	

	gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-					
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-					

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres oraz charakter regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.