

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie zakresu projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa

Na podstawie art. 40 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wymagany zakres projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa w części tekstowej i graficznej, w szczególności wymogi dotyczące:

- 1) materiałów planistycznych;
- 2) skali opracowań kartograficznych;
- 3) stosowanych oznaczeń, nazewnictwa i standardów;
- 4) sposobu dokumentowania prac planistycznych.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- 2) tekście projektu planu województwa – należy przez to rozumieć część tekstową załącznika do uchwały, o której mowa w art. 42 ust. 2 ustawy, w której mogą znajdować się również mapy, rysunki i inne grafiki;
- 3) rysunkach zbiorczych – należy przez to rozumieć część graficzną załącznika do uchwały, o której mowa w art. 42 ust. 2 ustawy, którą stanowią rysunki przedstawiające łącznie wszystkie ustalenia projektu planu województwa;
- 4) projekcie planu województwa – należy przez to rozumieć projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa, o którym mowa w art. 38 ustawy, składający się z tekstu projektu planu województwa oraz rysunków zbiorczych;

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz.1391).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1445, z 2013 r. poz. 21, 405 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 379.

- 5) koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju – należy przez to rozumieć koncepcję przestrzennego zagospodarowania kraju, o której mowa w art. 47 ustawy;
- 6) danych źródłowych – należy przez to rozumieć zbiory danych, uzyskane od organów, instytucji i organizacji, które są zobowiązane do ich gromadzenia, zarządzania nimi i ich udostępniania.

§ 3. 1. W skład materiałów planistycznych, wykorzystywanych do sporządzenia projektu planu województwa, wchodzi:

- 1) opracowanie ekofizjograficzne, o którym mowa w art. 72 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.³⁾);
- 2) mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego, o których mowa w art. 88d i art. 88e ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.⁴⁾);
- 3) opracowania, analizy, prognozy, studia i inne materiały pomocnicze, sporządzone na potrzeby projektu planu województwa, w tym sporządzane na podstawie art. 38 i 45 ustawy;
- 4) dokumenty, opracowania, koncepcje, projekty, plany i programy, dotyczące obszaru objętego projektem planu województwa, sporządzane na podstawie przepisów odrębnych.

2. Na potrzeby projektu planu województwa korzysta się z materiałów planistycznych, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, aktualnych co najmniej na dzień przystąpienia do sporządzania tego projektu.

§ 4. Projekt planu województwa zawiera:

- 1) część diagnostyczną określającą, w postaci tekstowej i graficznej, syntezę uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym wynikających ze strategii rozwoju województwa, koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, morskich planów zagospodarowania przestrzennego w przypadku, gdy obszar objęty planem graniczy z obszarami morskimi oraz ze sporządzanych na podstawie przepisów odrębnych, regulacji lub dokumentów,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1238 oraz z 2014 r. poz. 40, 47 i 457.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

dotyczących zagadnień, o których mowa w art. 39 ust. 3 ustawy, wskazującą potencjał i bariery w rozwoju przestrzennym województwa oraz obszary funkcjonalne;

- 2) część kierunkową przedstawiającą model zagospodarowania przestrzennego województwa oraz opis przyjętych rozwiązań, sporządzoną odrębnie dla obszaru województwa i miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego, określającą cele, zasady, kierunki, działania oraz zadania polityki przestrzennej, w skład której wchodzi:
 - a) tekst projektu planu województwa, zgodnie z zakresem określonym w art. 39 ust. 3 ustawy, w tym zawierający informacje dotyczące projektowanych sposobów realizacji planu,
 - b) rysunki zbiorcze;
- 3) załącznik zawierający wykazy, o których mowa w art. 39 ust. 5 ustawy.

§ 5. Na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa uwzględnia się występujące na obszarze objętym tym planem obiekty, których klasyfikację i nazewnictwo określa załącznik do rozporządzenia.

§ 6. Projekt planu województwa opracowuje się z zachowaniem następujących standardów:

- 1) sporządza się osobną część tekstu projektu planu województwa dla obszaru całego województwa oraz dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego, o którym mowa w art. 39 ust. 6 ustawy;
- 2) rysunki zbiorcze sporządza się:
 - a) oddzielnie dla obszaru całego województwa oraz dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego,
 - b) w postaci elektronicznej:
 - w sposób umożliwiający zachowanie informacji o położeniu obiektów względem odpowiedniego układu współrzędnych płaskich prostokątnych, o którym mowa w przepisach o państwowym systemie odniesień przestrzennych, wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 oraz z 2013 r. poz. 829 i 1635),
 - zgodnie z ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235 oraz

z 2014 r. poz. 183) i wymogami określonymi na podstawie art. 18 tej ustawy, na bazie mapy topograficznej w skali 1:25 000 lub 1:50 000, o których mowa w art. 4 ust 1e pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r – Prawo geodezyjne i kartograficzne,

- c) z wykorzystaniem danych pochodzących z baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, a w przypadku ich braku – innych materiałów gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym;
- 3) stosuje się nazewnictwo i oznaczenia używane na mapach, rysunkach i innych grafikach w tekście projektu planu województwa w sposób zapewniający spójność tego tekstu z rysunkami zbiorczymi.

§ 7. Oznaczenia graficzne na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa należy stosować z uwzględnieniem poniższych wymogów, to jest w szczególności:

- 1) zapewniając czytelność mapy w skali wymaganej niniejszym rozporządzeniem;
- 2) stosując do oznaczania obiektów punktowych symbole graficzne, literowe lub cyfrowe;
- 3) stosując do oznaczania obiektów powierzchniowych oznaczenia liniowe (oznaczenie granic) oraz w zależności od potrzeb wypełnienie kolorem (jednolite bądź szraf);
- 4) umożliwiając jednoznaczną identyfikację oznaczanych obiektów;
- 5) umożliwiając realizację obowiązku wynikającego z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 331 z 10.12.2013, str. 1);
- 6) opisując je w sposób zgodny z nazewnictwem zawartym w załączniku do rozporządzenia.

§ 8. 1. Projekt planu województwa dla obszaru województwa przedstawia się do uzgodnień oraz uchwała wraz z rysunkami zbiorczymi w skali 1:200 000 lub 1:250 000.

2. Projekt planu województwa dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego przedstawia się do uzgodnień oraz uchwała wraz z rysunkami zbiorczymi w skali nie mniejszej niż 1:100 000.

§ 9. Wykonanie czynności, o których mowa w art. 41 ust. 1 ustawy, dokumentuje się poprzez sporządzenie dokumentacji prac planistycznych, którą stanowią w szczególności:

- 1) uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu województwa, o której mowa w art. 39 ust. 1 ustawy;
- 2) materiały planistyczne, o których mowa w § 3 ust 1 pkt 1-3;
- 3) wykaz wykorzystanych materiałów planistycznych, o których mowa w § 3 ust 1 pkt 4, wraz z wnioskami wynikającymi z ich analizy;
- 4) potwierdzenia podania do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 5) zawiadomienia organów właściwych do uzgodnienia i opiniowania projektu planu województwa wraz z potwierdzeniem ich doręczenia;
- 6) wykaz wniosków do planu województwa wraz z rozstrzygnięciami o sposobie ich rozpatrzenia;
- 7) uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska i państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym oraz, w przypadku, gdy obszar objęty planem graniczy z obszarem morskim, właściwego terytorialnie dyrektora urzędu morskiego, zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu planu województwa;
- 8) prognoza oddziaływania na środowisko projektu planu województwa;
- 9) potwierdzenia przeprowadzenia procesu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu planu województwa, postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone, wraz ze zgłoszonymi uwagami i wnioskami oraz opiniami organów właściwych, wskazanych w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238);
- 10) wykaz danych źródłowych, o których mowa w § 2 pkt 6, wraz z wnioskami wynikającymi z ich analizy;
- 11) opinia wojewódzkiej komisji urbanistyczno-architektonicznej o projekcie planu województwa;
- 12) potwierdzenia przekazania projektu planu województwa wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do uzgodnienia lub zaopiniowania;

- 13) wykaz uwag zgłoszonych do projektu planu województwa;
- 14) wykaz uzgodnień albo opinii właściwych podmiotów, o których mowa w art. 41 ust. 1 ustawy;
- 15) potwierdzenie przekazania ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego projektu planu województwa w celu stwierdzenia zgodności projektu planu z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju i programami rządowymi;
- 16) stwierdzenie zgodności projektu planu województwa z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju i programami rządowymi;
- 17) potwierdzenie przekazania wojewodzie uchwały o uchwaleniu planu województwa, wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przez sejmik województwa;
- 18) informacja o składzie zespołu autorskiego projektu planu województwa wraz z aktualnym zaświadczeniem potwierdzającym spełnienie wymagań, o których mowa w art. 5 ustawy.

§ 10. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do projektów planów województw, które przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostały skierowane do opiniowania i uzgadniania, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 6 ustawy.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

13.08.14

Załącznik

do rozporządzenia Ministra
Infrastruktury i Rozwoju z dnia
..... 2014 r. (poz.)

**KATALOG OBIEKTÓW I NAZEWNICTWO, KTÓRE NALEŻY STOSOWAĆ
NA RYSUNKACH ZBIORCZYCH PLANU ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ORAZ NA RYSUNKU PLANU OBSZARU
FUNKCJONALNEGO OŚRODKA WOJEWÓDZKIEGO**

| |
|--------------------------------------------------------------|
| 01. SIEĆ OSADNICZA |
| a) ośrodek krajowy (stolica) |
| b) ośrodek wojewódzki |
| c) ośrodek subregionalny |
| d) ośrodek powiatowy |
| e) ośrodek gminny (lokalny) |
| 02. PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY (Granice Administracyjne) |
| a) UE |
| b) państwa |
| c) województwa |
| d) powiatu |
| e) gminy |
| 03. POKRYCIE TERENU |
| a) lasy |
| b) wody powierzchniowe |
| - morze |
| - zbiornik |
| - rzeka i potok |
| d) tereny zabudowane |
| e) użytki rolne |
| 04. SYSTEM OCHRONY PRZYRODY |
| a) parki narodowe |
| b) otuliny PN |
| c) rezerwaty przyrody |

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| d) parki krajobrazowe |
| e) otuliny PK |
| f) obszary chronionego krajobrazu |
| g) lasy ochronne |
| h) obszary Natura 2000 |
| - wyznaczone na podstawie dyrektywy ptasiej 2009/147/WE |
| - wyznaczone na podstawie dyrektywy siedliskowej 92/43/EWG |
| i) rezerваты biosfery UNESCO |
| j) geoparki |
| k) korytarze ekologiczne |
| - ponadregionalne |
| - regionalne |
| 05. OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO |
| a) Dobra kultury wpisane na listę światowego dziedzictwa dóbr kultury UNESCO |
| b) Dobra kultury wskazane do wpisania na listę światowego dziedzictwa dóbr kultury UNESCO |
| c) pomniki historii |
| d) historyczne układy urbanistyczne |
| e) historyczne układy ruralistyczne |
| f) parki kulturowe |
| g) dobra kultury współczesnej |
| h) pozostałe obiekty objęte ochroną konserwatorską |
| i) pozostałe obiekty wpisane do ewidencji zabytków |
| 06. GOSPODARKA WODNA |
| a) Granice obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego |
| b) doliny rzek wylewających |
| c) obszary wody 500 letniej |
| d) pas nadbrzeżny |
| e) strefy ochronne ujęć wód |
| f) obszary jednolitych części wód powierzchniowych o złym stanie wód |
| g) główne zbiorniki wód podziemnych |
| h) największe ujęcia wód powierzchniowych (pobór wody >5000 m ³ /d) |

| |
|---------------------------------------------------------------------------|
| i) największe ujęcia wód podziemnych (pobór wody >5000 m ³ /d) |
| j) oczyszczalnie ścieków komunalnych powyżej 10 tys. RLM |
| k) obszary deficytu wody |
| l) wały powodziowe |
| m) poldery |
| n) przegrody poprzeczne |
| o) zbiorniki retencyjne |
| 07. POZOSTAŁE OBIEKTY OCHRONY ŚRODOWISKA |
| a) strefy zanieczyszczenia powietrza powyżej...(do uzupełnienia) |
| b) granice regionów gospodarki odpadami komunalnymi |
| c) spalarnie odpadów |
| d) składowiska odpadów niebezpiecznych |
| - przeznaczone do rekultywacji |
| - pozostałe |
| e) składowiska odpadów przemysłowych |
| - przeznaczone do rekultywacji |
| - pozostałe |
| f) składowiska odpadów komunalnych |
| - przeznaczone do rekultywacji |
| - pozostałe |
| g) pozostałe zakłady gospodarki odpadami |
| 08. SYSTEM INFRASTRUKTURY TRANSPORTOWEJ |
| INFRASTRUKTURA DROGOWA: |
| a) Autostrady |
| b) drogi ekspresowe |
| c) pozostałe drogi krajowe |
| d) drogi wojewódzkie |
| e) węzły drogowe |
| SIEĆ KOLEJOWA: |
| a) o znaczeniu międzynarodowym |
| b) o znaczeniu krajowym |
| c) KDP |

| |
|---------------------------------------------------------|
| d) linie kolejowe szerokotorowe (w tym LHS) |
| e) linie kolejowe ruchu towarowego |
| f) pozostałe |
| g) węzły kolejowe |
| h) stacje przeladunkowe |
| i) kolej metropolitalna |
| LOTNISKA: |
| a) międzynarodowe |
| b) krajowe |
| c) regionalne |
| d) inne miejsca startów i lądowań |
| e) lotnisko z posterunkiem celnym |
| PORTY MORSKIE: |
| a) o znaczeniu podstawowym dla gospodarki |
| b) inne |
| ŚRÓDLĄDOWE DROGI WODNE: |
| a) międzynarodowe |
| b) regionalne |
| c) tory wodne na morskich wodach wewnętrznych |
| d) port rzeczny |
| e) klasy żeglowności |
| PRZEJŚCIA GRANICZNE: |
| a) drogowe |
| b) kolejowe |
| c) morskie |
| 09. GOSPODARKA |
| a) najważniejsze ośrodki przemysłowe |
| b) pasma i obszary rozwoju działalności produkcyjnej |
| UDOKUMENTOWANE OBSZARY WYSTĘPOWANIA ZŁOŻ KOPALIN |
| c) Złóża o znaczeniu energetycznym |
| - węgiel kamienny |
| - węgiel brunatny |

| |
|----------------------------------------------|
| - gaz ziemny |
| - gaz łupkowy |
| - ropa naftowa |
| d) Rudy metali: |
| - żelaza |
| - cynku |
| - ołowiu |
| - miedzi |
| - pozostałe |
| e) Złóża siarki |
| f) Surowce skalne |
| g) Wody: |
| - lecznicze |
| - solanki |
| - termalne |
| WAŻNIEJSZE OBSZARY EKSPLOATACJI ZŁÓŻ: |
| h) Złóża o znaczeniu energetycznym |
| - węgiel kamienny |
| - węgiel brunatny |
| - gaz ziemny |
| - gaz łupkowy |
| - ropa naftowa |
| i) Rudy metali: |
| - żelaza |
| - cynku |
| - ołowiu |
| - miedzi |
| - pozostałe |
| j) Złóża siarki |
| k) Surowce skalne |
| l) Wody: |
| - lecznicze |

| |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - solanki |
| - termalne |
| m) obszary powydobywcze przeznaczone do rekultywacji |
| n) udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla |
| o) magazyny składowania gazu |
| NAJWAŻNIEJSZE OBSZARY ROZWOJU ZWIĄZANEGO Z POTENCJAŁEM ENDOGENICZNYM |
| p) najważniejsze obszary o bardzo korzystnych warunkach prowadzenia intensywnej produkcji rolniczej |
| q) obszary intensywnego rozwoju turystyki |
| r) najważniejsze ośrodki turystyczne |
| s) uzdrowiska |
| t) obszary ochrony uzdrowskiej |
| 10. INFRASTRUKTURA TECHNICZNA |
| a) Linia energetyczna: |
| - 400kV i większe |
| - 220kV |
| - 110kV |
| b) mosty energetyczne |
| c) stacje energetyczne |
| - stacja elektroenergetyczna 400kV i większe |
| - stacja elektroenergetyczna 220kV |
| - podstacje trakcyjne i ich zasilanie |
| d) elektrownie: |
| - konwencjonalne (jądrowe, gazowe, węglowe, ciepłne) |
| - niekonwencjonalne (słoneczne, wiatrowe, wodne, geotermalne) |
| e) elektrociepłownie |
| f) Sieci gazowe wysokiego ciśnienia |
| g) Gazociągi tranzytowe |
| h) ropociągi tranzytowe |
| i) rurociągi paliwowe |
| j) Terminal gazu LNG |

| |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11. OBSZARY FUNKCJONALNE |
| O ZNACZENIU PONADREGIONALNYM |
| a) Miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego |
| b) Wiejski obszar funkcjonalny |
| - uczestniczący w procesach rozwojowych |
| - wymagające wsparcia procesów rozwojowych |
| c) Obszar funkcjonalny szczególnego zjawiska w skali makroregionalnej |
| - Górski |
| - Żuławy |
| d) Strefa przybrzeżna |
| e) Obszar ochrony gleb dla celów produkcji rolnej |
| f) Przygraniczny obszar funkcjonalny |
| O ZNACZENIU REGIONALNYM |
| a) cenne przyrodniczo |
| b) ochrony krajobrazów kulturowych |
| c) ochrony i kształtowania zasobów wodnych |
| d) strategicznych złóż kopalin |
| 12. INWESTYCJE CELU PUBLICZNEGO |
| a) o znaczeniu krajowym wynikające z dokumentów rządowych |
| b) o znaczeniu regionalnym wynikające ze strategii rozwoju województwa |
| 13. USTALENIA WYNIKAJĄCE Z POTRZEB OBRONNOŚCI I BEZPIECZEŃSTWA KRAJU |
| a) Granice terenów zamkniętych |
| b) Granice stref ochronnych terenów zamkniętych |
| c) Granice terenów lokalizacji obiektów szczególnie ważnych ze względu na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa |
| 14. POWIĄZANIA TRANSGRANICZNE |
| a) przejścia graniczne |
| b) paneuropejskie korytarze transportowe |
| c) międzynarodowe sieci infrastrukturalne |
| d) wspólne obszary chronione |
| e) granice regionów międzynarodowych |

f) obszary konfliktów

KATALOG OBIEKTÓW DODATKOWYCH I NAZEWNICTWO, KTÓRE NALEŻY
STOSOWAĆ NA RYSUNKACH PLANU MIEJSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO
OŚRODKA WOJEWÓDZKIEGO

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| OBSZARY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNE SIECI OSADNICZEJ W GRANICACH ADMINISTRACYJNYCH RDZENIA MOFOW | |
| a) | obszar śródmiejski |
| b) | obszar miejski |
| c) | obszar przedmieść |
| OBSZARY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNE SIECI OSADNICZEJ W POZOSTAŁYCH OBSZARACH MOFOW | |
| d) | obszar koncentracji zabudowy mieszkaniowej i usługowej |
| e) | obszar zabudowy jednorodzinnej |
| f) | obszar zabudowy wiejskiej |
| g) | obszar zabudowy rekreacyjnej |
| h) | obszar zabudowy przemysłowo składowej |
| TRANSPORT PUBLICZNY | |
| i) | sieć (kolej, metro, tramwaj) |
| j) | główne węzły przesiadkowe (w tym np. P&R) |
| OBSZARY WYMAGAJĄCE OKREŚLENIA SPECJALNYCH POLITYK ROZWOJU | |
| k) | obszary konfliktów wynikających z zagrożeń środowiska |
| l) | obszary depopulacji i depresji społecznej |
| m) | gminy obszarów problemowych wysokiego bezrobocia |
| n) | gminy obszarów problemowych niedoinwestowania w infrastrukturę społeczną |
| o) | strefy użytkowania |
| | - uzupełnienia zabudowy |
| | - rozwoju zabudowy |
| | - zachowania zabudowy |
| | - sugerowane do wyłączenia spod zabudowy |
| p) | pasma rozwojowe wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych |
| q) | tereny otwarte – przestrzenie użytkowania ekstensywnego |

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia w sprawie zakresu projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 40 ustawy z dnia 27 marca 2003r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2012r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „upzp”. Zgodnie z powyższym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego określi, w drodze rozporządzenia, wymagany zakres projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi, dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych.

Projektowana regulacja wpłynie pozytywnie na udoskonalenie systemu planowania przestrzennego w kraju oraz poprawę skuteczności jego funkcjonowania poprzez stworzenie podstaw do przyszłej standaryzacji planów województw. Temu zadaniu ma służyć, zawarty w załączniku do rozporządzenia, *katalog obiektów i nazewnictwo, które należy stosować na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz na rysunku planu obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego*. Ponieważ plany województw stanowią, obok strategii rozwoju tych jednostek, podstawowe dokumenty służące do prowadzenia przez samorządy wojewódzkie regionalnej polityki przestrzennej powiązanej z poziomem lokalnym i krajowym – będzie to miało pozytywny wpływ na poprawę zintegrowanego systemu planowania rozwoju kraju.

Rozporządzenie uwzględni potrzebę zapewnienia spójności w układzie poziomym – między planem zagospodarowania przestrzennego a strategią rozwoju województwa, jak również pionowym – między planem województwa a dokumentami strategicznymi szczebla krajowego – w tym w szczególności z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju.

W obecnym stanie formalno-prawnym wszystkie województwa posiadają obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego. Plany te zostały sporządzone bądź na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *o zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.), bądź też obecnie obowiązującej upzp. Należy jednocześnie podkreślić, iż niezrealizowanie delegacji ustawowej, zawartej w przywołanym powyżej przepisie art. 40 upzp, było spowodowane podejmowaniem działań mających na celu nowelizację upzp, w tym również w zakresie, dotyczącym planowania przestrzennego na poziomie województwa.

W 2013 r. ówczesne Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, dążąc do realizacji upoważnienia ustawowego, przygotowało projekt przedmiotowego rozporządzenia i poddało go procedurze uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. W ich toku otrzymano szereg uwag, podważających racjonalność wydawania tego aktu wykonawczego w sytuacji, gdy w Sejmie RP procedowany był projekt ustawy *o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw*, wprowadzający istotne zmiany również do zagadnień planowania

przestrzennego na poziomie województwa. Zgodnie z projektem ww. ustawy miały zostać wprowadzone. m.in. pojęcia obszarów funkcjonalnych różnego rodzaju, które samorząd województwa powinien delimitować w planie zagospodarowania przestrzennego województwa, a także nowy dokument planistyczny-plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego, który samorząd województwa miał sporządzać jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa, zamiast planu zagospodarowania obszaru metropolitalnego. Podnoszono wówczas fakt, iż należy wydać rozporządzenie dopiero po wejściu w życie ww. ustawy, zgodnie ze stanem prawnym, jaki będzie wówczas obowiązywał.

Uznając powyższe uwagi za zasadne, zawieszono prowadzone prace legislacyjne do czasu uchwalenia ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz innych ustaw, tj. do momentu gdy znany już będzie ostateczny kształt rozwiązań prawnych w niej przyjętych, w tym zwłaszcza istotnych dla brzmienia opracowywanego rozporządzenia. Ustawa została podpisana przez Prezydenta w dniu 13 marca 2014 r. i ogłoszona 24 marca 2014 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 379). Część jej przepisów, dotyczących zagadnień związanych z projektowanym rozporządzeniem, to jest art. 7 pkt 2-4 i 7 wejdą w życie 6 miesięcy od dnia jej ogłoszenia, to jest 25 września br.

Ustawa zlikwidowała pojęcie *obszaru metropolitalnego*, wprowadziła nowe pojęcie *obszaru funkcjonalnego*, którego jednym z rodzajów jest *miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego*, nazywany dalej MOFOW. Zgodnie z nowymi regulacjami, które będą obowiązywać od dnia 25 września br., dla MOFOW samorząd województwa będzie uchwalał plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego, jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Zgodnie z przepisem art. 20 ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju samorząd województwa, w terminie 24 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, dostosuje plan zagospodarowania przestrzennego województwa do zakresu, o którym mowa w znowelizowanym art. 39 ust. 3. Wszystkie województwa będą zatem z mocy ustawy obowiązane dokonać zmiany swojego planu lub sporządzić nowy w taki sposób, by odpowiadał on nowym wymogom. Zgodnie natomiast z art. 42 ust. 3 upzp, zmiana planu zagospodarowania przestrzennego następuje w trybie, w jakim uchwalany jest ten plan. Założeniem Ministra wydającego rozporządzenie jest, by województwa, sporządzając projekt nowego planu mogły to zrobić w taki sposób, by odpowiadał on już zapisom ustawy w jej znowelizowanym brzmieniu. Z tego względu w treści niniejszego projektu rozporządzenia występuje nieistniejący obecnie dokument planistyczny, to jest plan zagospodarowania przestrzennego MOFOW. Intencją Ministra jest w związku z powyższym, by procedowane rozporządzenie weszło w życie po 25 września br.

Ostateczny kształt planowania przestrzennego na poziomie regionalnym, w tym również zakres projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa, będzie rezultatem planowanej reformy całego systemu planowania przestrzennego i będzie wynikał z ostatecznie przyjętego modelu całego systemu. Znajdzie on wówczas odzwierciedlenie w nowych aktach prawnych, w tym dotyczących planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Rozporządzenie będzie głównie oddziaływać na 16 podmiotów – województwa sporządzające plany zagospodarowania przestrzennego województw, mające charakter aktów kierownictwa wewnętrznego

oraz na gminy, które mają obowiązek uwzględniania ustaleń planów wojewódzkich w polityce przestrzennej gminy i w planach miejscowych.

W pierwszej części projektu rozporządzenia (§ 1-2) zawarte zostały przepisy ogólne: zakres rozporządzenia oraz stosowane definicje.

W §3 zawarta jest regulacja, mówiąca o tym, co wchodzi w skład materiałów planistycznych oraz jaką powinny one mieć aktualność.

W definicji pojęcia „materiały planistyczne” przyjęto, iż w ich skład, oprócz opracowania ekofizjograficznego, map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego, sporządzanych na potrzeby projektu planu na podstawie przepisów odrębnych, oraz opracowań, analiz, prognoz, studiów sporządzanych na potrzeby projektu planu, w tym na podstawie art. 38 i 45 upizp, wchodzi również „opracowania, koncepcje, projekty, plany i programy, dotyczące obszaru objętego projektem planu sporządzone na podstawie przepisów odrębnych”. Będą do nich należały np.:

- dokumenty strategiczne:
 - wojewódzkie – strategia rozwoju województwa, przygotowywana na podstawie art. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. *o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2013 r. poz. 596);
 - krajowe – w tym sporządzane na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.) jak „Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności”, średniookresowa strategia rozwoju kraju „Strategia Rozwoju Kraju 2020 – Aktywne społeczeństwo, konkurencyjna gospodarka, sprawne państwo”, czy „Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie” przygotowana na podstawie ustawy z dnia 7 listopada 2008r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności* (Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz.1370, Strategia Rozwoju Transportu do 2020 r.(z perspektywą do 2030 r.) przyjęta uchwałą nr 6 Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2013 r. (M.P.z 2013 r., poz. 75);
- programy wieloletnie, przygotowywane na podstawie art. 136 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz.U. z 2013r. poz. 885, z późn. zm.) jak np. „Program ochrony brzegów morskich”, ustanowiony ustawą z dnia 28 marca 2003 r. *o ustanowieniu programu wieloletniego Program ochrony brzegów morskich* (Dz. U. z 2003 r. Nr 67, poz. 621) czy „Program budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015” przyjęty uchwałą Nr 10/2011 Rady Ministrów z 25 stycznia 2011 r. jak również „Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych” i jego kolejne aktualizacje, sporządzany na podstawie art. 43 ust. 4c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – *Prawo wodne* (Dz. U. z 2012 r. Nr 145, z późn. zm.), „Wieloletni Program Inwestycji Kolejowych do 2015 r.”, przyjęty uchwałą nr 196 Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2013 r.

Określono również aktualność, jaką powinny posiadać materiały planistyczne sporządzane na podstawie przepisów odrębnych, a wykorzystywane do sporządzania projektu planu.

W § 4 projektu określono, z jakich części powinien składać się projekt planu. Proponuje się podział na część diagnostyczną, określającą, w postaci tekstowej i graficznej, syntezę uwarunkowań

zewnętrznych i wewnętrznych zagospodarowania przestrzennego województwa, wskazującą potencjał i bariery w rozwoju przestrzennym województwa oraz obszary funkcjonalne, wymagane przepisami ustawy oraz część kierunkową, zawierającą opis modelu zagospodarowania przestrzennego województwa i opis przyjętych rozwiązań, sporządzony oddzielnie dla planu zagospodarowania przestrzennego województwa i planu MOFOW. W jej skład wchodzi tekst oraz rysunki zbiorcze. Projekt ma zawierać również załącznik, którego zawartość stanowi wykaz inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, ustalonych w dokumentach przyjętych przez Sejm RP, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa zgodnie z ich właściwością.

W § 5 wskazano, iż rodzaje obiektów, ujęte w załączniku do rozporządzenia muszą zostać obligatoryjnie uwzględnione na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa – o ile występują na obszarze objętym tym planem. Jest to wymóg wprowadzany projektowanym rozporządzeniem tzn. aby projekt planu województwa był zgodny z prawem ten warunek musi być wypełniony.

W §6 określono standardy, które ma spełniać projekt planu. Dotyczą one sporządzania odrębnych rysunków zbiorczych dla obszaru całego województwa oraz dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego oraz wymogów dotyczących informatyzacji projektu planu.

Wprowadzenie wymogu sporządzania zbiorczych rysunków planu zagospodarowania przestrzennego województwa w postaci elektronicznej z zachowaniem informacji o ich georeferencji stanowi pierwszy krok w kierunku zmierzającym do sporządzania aktów planowania przestrzennego w formie baz danych i tym samym umożliwienia ich publikacji za pomocą usług sieciowych, zgodnie z uchwałą Nr 3/2013 Zespołu do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach z dnia 4 grudnia 2013 r. akceptującą „Projekt założeń do Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach na lata 2014-2030-struktura dokumentu i zarys jego treści” oraz wymogami europejskiej infrastruktury informacji przestrzennej, zdefiniowanymi przez dyrektywę INSPIRE i ustawę o infrastrukturze informacji przestrzennej, wspólnotowe przepisy wykonawcze i specyfikacje danych przestrzennych dla tematu 'zagospodarowanie przestrzenne' (Land use).

Określono również, że projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa sporządza się zgodnie z ustawą z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów, realizujących zadania publiczne; rysunki zbiorcze projektu planu województwa mają być sporządzane na bazie mapy topograficznej w skali 1:25 000 lub 1:50 000 zgodnie z art. 4 ust 1e pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989r. – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Ze względu na umieszczanie przez autorów w tekstach wielu projektach planów województw dużej ilości materiałów graficznych, podkreślono również konieczność stosowania nazewnictwa i oznaczeń na mapach, rysunkach i innych grafikach w tekście projektu w sposób zapewniający spójność tego tekstu z rysunkami zbiorczymi.

§7 zawiera wymogi, dotyczące oznaczeń graficznych, stosowanych na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Katalog ten jest otwarty i dotyczy jedynie zagadnień najważniejszych. Należą do nich m.in. stosowanie oznaczeń graficznych w sposób, zapewniający zachowanie czytelności mapy, która stanowi podkład, na którym sporządzony został projekt planu jak

również w sposób umożliwiający jednoznaczną identyfikację oznaczanych obiektów a także w sposób, umożliwiający wywiązanie się z obowiązku, wynikającego z Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1253/2014 a polegającego na opracowaniu planu zagospodarowania przestrzennego województwa w wersji z użyciem klasyfikacji HILUCS.

Zgodnie z §8 projektu. Projekt planu województwa przedstawia się do uzgodnień i uchwała wraz z rysunkami zbiorczymi w skali 1:200 000 lub 1:250 000 (skala załączanego wydruku), natomiast rysunki zbiorcze dla części planu województwa, dotyczącej MOFOW mają mieć skalę nie mniejszą niż 1:100 000. Tak określona skala pozwala na jej dostosowanie do wielkości MOFOW, co jest istotne w przypadku wydruku papierowego.

Przepis § 9 projektu zawiera uregulowania, dotyczące sposobu dokumentowania poszczególnych czynności, wchodzących w skład procedury sporządzania projektu planu, zgodnie z art. 41 i 42 upzp. Powstała w ten sposób dokumentacja prac planistycznych zawiera: uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu województwa, informacje, dotyczące przeanalizowanych materiałów planistycznych oraz same materiały, ogłoszenia i obwieszczenia o przystąpieniu do jego sporządzania, dowody przekazania zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzania projektu planu organom właściwym do jego opiniowania i uzgodnienia, rejestr uwag do projektu planu, uzgodnienia dokonane z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym oraz, jeśli występuje taka potrzeba, z dyrektorem właściwego urzędu morskiego, określające zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu planu województwa oraz wykonaną prognozę, dowody przeprowadzenia procesu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu planu jeżeli takie zostało przeprowadzone, wraz ze złożonymi uwagami i wnioskami oraz opiniami organów właściwych, wskazanych w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. 2013 r. poz. 1235), opinię wojewódzkiej komisji urbanistyczno – architektonicznej o projekcie planu, dowody przekazania projektu planu wraz z prognozą do uzgodnienia lub zaopiniowania, wykaz uzgodnień albo opinii właściwych podmiotów do projektu planu województwa, dowód przekazania ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego projektu planu województwa w celu stwierdzenia zgodności tego projektu z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju i programami rządowymi, stwierdzenie zgodności projektu planu z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju i programami rządowymi, dowód przekazania wojewodzie przez sejmik województwa uchwały o uchwaleniu planu województwa wraz z załącznikami i uzasadnieniem, informacja o składzie zespołu autorskiego projektu planu wraz z aktualnym zaświadczeniem potwierdzającym spełnienie wymagań, o których mowa w art. 5 ustawy. Należy podkreślić, iż uregulowania, dotyczące samej procedury znajdują się wyłącznie w uopzp i kolejności opisu materiałów planistycznych w tym paragrafie nie należy interpretować jako zmian, wprowadzanych do tej procedury.

Przepis § 10 jest przepisem przejściowym. Wylacza on ze stosowania przepisów rozporządzenia te projekty planów zagospodarowania przestrzennego województw, które przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostały skierowane do opiniowania i uzgadniania, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 6 ustawy. Ma to na celu zapobieżenie konieczności przekształcania takiego projektu planu do formy

zaproponowanej rozporządzeniem, ponownego powielania go i przekazywania do opiniowania lub uzgodnienia, co pozytywnie powinno wpłynąć na efektywność prac urzędów marszałkowskich.

Przepis §11 informuje, że rozporządzenie posiada 14 dni *vacatio legis*.

Załącznik do rozporządzenia zawiera tabelę pn. *Katalog obiektów i nazewnictwo, które należy stosować na rysunkach zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz na rysunku planu obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego*.

Mając na względzie:

- dorobek planistyczny poszczególnych służb planistycznych w regionach przy sporządzaniu niejednokrotnie kilku generacji planów zagospodarowania przestrzennego województwa,
- a jednocześnie chęć dokonania pierwszego kroku w kierunku standaryzacji tych planów, ułatwiającej m.in. proces monitoringu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym,

mając także na uwadze dążenie do docelowego dostosowania do przepisów prawa, wynikających z wdrożenia dyrektywy INSPIRE zaproponowano, by *Załącznik* zawierał kategorie ustaleń wraz ze stosowanym nazewnictwem obligatoryjnych do stosowania w planach zagospodarowania przestrzennego województw. Świadomie zrezygnowano z proponowania w *Załączniku* oznaczeń graficznych dla poszczególnych rodzajów ustaleń. Określać je będą każdorazowo sporządzający projekt planu województwa, respektując wskazane w tym zakresie przez projekt rozporządzenia standardy. Jednocześnie Katalog ma charakter otwarty, w miarę własnych potrzeb uzupełniać go będą poszczególni Marszałkowie sporządzający plan województwa.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, o których mowa w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

Projekt zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o *Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej* (Dz. U. Nr 90, poz. 759) zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowana regulacja nie oddziałuje bezpośrednio na przedsiębiorców (prowadzenie działalności gospodarczej) – termin jej wejścia w życie nie musi być zgodny z Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014r. w *sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*.

Projekt zostanie przedłożony do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Nazwa projektu

Rozporządzenie w sprawie zakresu projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Paweł Orłowski Podsekretarz Stanu w MiIR

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Rajmund Ryś Dyrektor Departamentu Polityki Przestrzennej MiIR tel. 22-273-76-51, e-mail: Rajmund.Rys@mir.gov.pl

Data sporządzenia

26.05.14 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r. poz. 647, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac: 70

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia przewiduje delegacja, zawarta w art. 40 *ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2012r. poz. 647, z późn. zm.). Nie została ona jednak zrealizowana. Ponadto zmiana tej ustawy, dokonana ustawą z dnia 24 stycznia 2014r. *o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw*, (która w części, związanej z procedowanym projektem rozporządzenia wejdzie

w życie w dniu 25 września 2014r), wprowadziła do obowiązującego systemu nowy rodzaj dokumentu planistycznego - plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego. Ustawa z dnia 24 stycznia *o zmianie ustawy...* nałożyła jednocześnie na samorządy obowiązek dostosowania w ciągu 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy (to jest od 8 kwietnia br.) obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego do nowych regulacji prawnych.

Zgodnie z nowymi przepisami każde województwo będzie posiadało ustawowy obowiązek uchwalenia planu województwa, którego częścią będzie plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego. W sytuacji braku rozporządzenia, tak jak to miało miejsce dotychczas, każde z województw sporządzi projekt planu według samodzielnie ustalonych zasad i koncepcji – co powoduje, iż będą one nieporównywalne. Utrudni to lub wręcz uniemożliwi stworzenie systemu monitoringu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym kraju, przewidywanego do realizacji w *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* w celu nr 6 *Przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego* działanie 6.3.1 *Budowa systemu monitorowania procesów przestrzennych i ich oceny* jak również w *Planie działań do KSRR pn. Wprowadzenie spójnego systemu monitorowania procesów rozwojowych i efektów polityki rozwoju w układach przestrzennych*. Analogiczna sytuacja wystąpi przy sporządzaniu (po raz pierwszy) planów zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania problemu opisanego w pkt 1 proponuje się wydanie rozporządzenia do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – zgodnie z załączonym projektem; Jest to realizacja delegacji ustawowej w tym zakresie, zawartej w przepisie art. 40 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rozporządzenie, o charakterze technicznym, ma na celu wprowadzenie podstaw jednolitego zakresu projektów planów zagospodarowania przestrzennego województwa oraz planów zagospodarowania miejskiego obszaru funkcjonalnego miasta wojewódzkiego, sporządzanych przez wszystkie samorządy województw w Polsce. Będzie ono stanowiło istotny krok do prac nad budową spójnego systemu monitorowania procesów rozwojowych i efektów polityki rozwoju w układach przestrzennych, co w działaniu 3.2.a *Opracowanie założeń systemu monitorowania przebiegu zjawisk przestrzennych i polityk o wymiarze terytorialnym w odniesieniu do poziomu krajowego, regionalnego i funkcjonalnego*.

przewiduje przyjęty przez Radę Ministrów *Plan działań do KPZK 2030*. Oczekiwany efekt wejścia w życie rozporządzenia jest, by po okresie ustawowo wskazanych na dostosowanie planów 2 lat wszystkie województwa posiadały obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego, których zakres wraz z dokumentacją prac planistycznych będzie zgodny z rozporządzeniem.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wydanie rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego – dlatego też należy przyjąć, że analiza sposobu rozwiązania problemu w innych krajach miała miejsce na etapie przygotowywania projektu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, że sporządzanie dokumentu planistycznego na poziomie regionalnym występuje w wielu krajach, a zakres ich projektu jest ściśle związany i uzależniony od struktury organizacyjnej i administracyjnej danego państwa, w tym podziału kompetencji między jednostki, mające wpływ lub związek z planowaniem przestrzennym na poziomie ponadlokalnym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Marszałkowie Województw | 16 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa. (Dz. U. z 1998r. Nr 96, poz. 603) art. 2 | Sporządzają projekt pzpw, uchwalany następnie przez sejmik województwa |
| Samorząd gminy | 2479 | <ul style="list-style-type: none"> • Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010r. w sprawie wykazu gmin i powiatów, wchodzących w skład województw (M.P. z dnia 12 lipca 2010r., Nr 48, poz. 654) • Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju TERYT, GUS Stan w dniu 1.01.14r. | Zgodnie z przepisem art. 9 ust 2 ustawy o pizp w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w uwzględnia się ustalenia pzpw a studium uzgadnia się z zarządem województwa w zakresie jego zgodności z pzpw (art. 11 pkt 6 ustawy) |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był już konsultowany z członkami Zespołu ekspertów ds. polityki przestrzennej przy Konwencji Marszałków RP (powołany Stanowiskiem nr 31/2013/K-P Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 17 października 2013r. w sprawie utworzenia, określenia składu i zakresu działań Zespołu eksperckiego do spraw polityki przestrzennej). Członkami Zespołu są przedstawiciele służb planistycznych wszystkich województw (wojewódzkich biur planowania przestrzennego oraz komórek, zajmujących się tą problematyką a działających bezpośrednio w Urzędach Marszałkowskich poszczególnych województw). Uwagi do projektu rozporządzenia przedstawiali na warsztatach w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju w dniach 20-21 lutego br. oraz przekazywali drogą mailową. Podkreślić należy, iż członkowie ww Zespołu reprezentują środowisko regionalnych planistów przestrzennych – a więc osób posiadających największą wiedzę w zakresie objętym problematyką rozporządzenia. Analiza przekazanych uwag wykazała zarówno zbieżność stanowisk w odniesieniu do niektórych elementów projektu (np. koncepcji szczegółowego regulowania zakresu zawartości tekstu planu) oraz rozbieżność w stosunku do innych (np. sprawy uregulowania rodzajów oraz skal map). Należy przy tym podkreślić, iż rozbieżności w zgłaszanych uwagach (oraz w podejściu do danego zagadnienia w ogóle) nie można rozpatrywać w kategoriach „słuszne – niesłuszne”, lecz że wynikają one z wykształconej od wielu lat (co najmniej od 1999r) własnej wizji m.in. zakresu zawartości planów, ale również np. szczegółów procedury ich sporządzania i uchwalania (wobec dość lakonicznych zapisów ustawowych). Przedkładany projekt jest próbą wypracowania kompromisu w tym zakresie. W ramach konsultacji publicznych projekt będzie przekazany do zaopiniowania przez marszałków województw oraz przez organizacje zawodowe i twórcze, jak: Krajowa Rada Urbanistów, Krajowa Rada Izby Architektów, Towarzystwo Urbanistów Polskich i Stowarzyszenie Architektów Polskich. Skierowany zostanie do ww. jednostek po zakończeniu uzgodnień wewnątrzresortowych. Ponadto, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie również umieszczony w BIP MliR – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. 2005r., Nr 169, poz. 1414).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

× nie dotyczy

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych obowiązków informacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne × sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|

| | |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omówienie wpływu | <p>Regulacja pośrednio wpłynie na rozwój regionalny. Wpłynie pozytywnie na doskonalenie zintegrowanego systemu programowania rozwoju kraju, regionów i gmin, a co za tym idzie – na poprawę skuteczności jego funkcjonowania, poprzez stworzenie podstaw do standaryzacji planów zagospodarowania przestrzennego województw. Plany te, obok strategii rozwoju województw stanowią podstawowe dokumenty prowadzenia regionalnej polityki przestrzennej przez samorządy wojewódzkie. Jest ona ściśle powiązana z poziomem lokalnym i krajowym. W efekcie udoskonalenia systemu programowania rozwoju nastąpi poprawa warunków dla rozwoju terytorialnego.</p> <p>Wprowadzenie zapisów rozporządzenia zawartych w części §6 pkt 3, zawierającej wymóg sporządzania rysunków zbiorczych planu zagospodarowania przestrzennego województwa w postaci elektronicznej z zachowaniem informacji o ich georeferencji stanowi pierwszy krok w kierunku zmierzającym do sporządzania aktów planowania przestrzennego w formie baz danych i tym samym umożliwienia ich publikacji za pomocą usług sieciowych.</p> |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego będzie polegało na osiągnięciu stanu, gdy wszystkie województwa będą posiadały obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego województwa, którego zakres będzie zgodny z projektowanym rozporządzeniem. Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 24 stycznia 2014r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014r. poz. 379) samorządy województw w terminie

24 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy (to jest od 8 kwietnia br.) mają dostosować swoje plany zagospodarowania przestrzennego do zakresu, o którym mowa w art. 39 ust 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w brzmieniu nadanym ww. ustawą o zmianie ustawy. Racjonalne jest, by województwa, dokonując tego dostosowania mogły jednocześnie posługiwać się projektowanym rozporządzeniem. Sporządzanie zmian pzpw jednocześnie we wszystkich województwach jest sytuacją wyjątkową, ponieważ przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie nakładają na samorząd województwa obligatoryjnych terminów aktualizacji ich planów i samorzady poszczególnych województw są w tej sprawie niezależne.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem postępu we wdrażaniu projektu będzie informacja – ile województw spośród 16 (100%) posiada plan zagospodarowania przestrzennego województwa zgodny z projektowanym rozporządzeniem.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

