

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (Dz. U. poz. 1339). Ww. ustawa zmieniła m.in. art. 19 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, stanowiący upoważnienie ustawowe do wydania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rozporządzenia określającego wzory ofert, ramowe wzory umów oraz wzory sprawozdań z wykonania zadania publicznego.

Projektowane rozporządzenie zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25).

Wprowadzona ww. nowelizacją ustawy nowa delegacja ustawowa upoważnia ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do określenia w rozporządzeniu wzoru oferty dla ofert składanych na podstawie art. 14 ust. 1 (oferta składana przez jednego oferenta) lub art. 14 ust. 2 (oferta składana przez kilku oferentów – oferta wspólna). Ponadto, nowelizacja ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wprowadzając nową formę zlecenia zadań, tzw. regranting (wynikający z art. 16a ustawy), upoważniła jednocześnie Ministra do określenia wzoru oferty realizacji zadania, o której mowa w art. 14 ust. 1a. Zmiana delegacji ustawowej spowodowała konieczność określenia nowych ramowych wzorów umów o zlecenie realizacji zadania publicznego i wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.

Charakter prawny wzorów pozostaje bez zmian. W dalszym ciągu wzór umowy ma charakter ramowy, tzn. można uzupełniać jego treść, o ile uzupełnienia te nie są z nim sprzeczne. Bez zmian pozostaje również charakter prawny wzoru oferty realizacji zadania publicznego i sprawozdania z wykonania tego zadania. Nie można ich modyfikować i należy stosować bezpośrednio. Zakaz ten dotyczy zarówno organu ogłaszającego konkurs na

realizację zadania publicznego, jak i organizacji, która składa ofertę, a następnie sprawozdanie.

Jeżeli chodzi o wzory ofert realizacji zadań publicznych, to wymagany zakres informacji zawarty w pkt I-II nie uległ znaczącym zmianom. Należy zaznaczyć, że zrezygnowano z konieczności podawania niektórych danych dotyczących np. daty wpisu lub rejestracji organizacji, numeru NIP i REGON oraz przedmiotu działalności nieodpłatnej i odpłatnej pożytku publicznego, numeru wpisu do rejestru przedsiębiorców i przedmiotu działalności gospodarczej. Nie ma bowiem potrzeby żądania od oferentów danych, które są możliwe do ustalenia przez organ w rejestrach publicznych, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej (np. dane zawarte w Krajowym Rejestrze Sądowym).

Opisując poszczególnych działań (wypełniając tabelę pkt IV.4 oferty) oferent będzie miał możliwość dokonania analizy wystąpienia ryzyka w trakcie realizacji konkretnego działania.

Z uwagi na pojawiające się wątpliwości interpretacyjne zdecydowano się zastąpić pojęcie „wpłat i opłat adresatów zadania”, funkcjonującym już w obrocie pojęciem „świadczenia pieniężne adresatów zadania”.

Ponadto, nowe wzory wprowadzają możliwość oszacowania przez oferenta w kosztorysie zadania wartości wkładu rzeczowego w zakresie w jakim będzie on wykorzystany podczas realizacji zadania publicznego. Wkładem rzeczowym jest zarówno zasób stanowiący własność organizacji (np. nieruchomości, środki transportu, maszyny, urządzenia itp.), jak i zasób udostępniony, względnie usługa świadczona na rzecz tej organizacji (np. usługa transportowa, hotelowa, drukarska itp.) przez inny podmiot nieodpłatnie. Oszacowaniu podlega tylko taki koszt, który byłby poniesiony przez organizację w przypadku, gdy zasób ten pozostawał poza dyspozycją tej organizacji (np. koszt wynajmu lokalu, w którym mają być przeprowadzone zajęcia). Umożliwienie wykazania zaangażowania zasobów rzeczowych (nierzadko będących w posiadaniu organizacji) obok środków finansowych wpłynie na szerszy udział organizacji pozarządowych w aplikowaniu o środki publiczne w ramach ogłaszanych przez organy administracji publicznej otwartych konkursów ofert określających minimalną wysokością tzw. wkładu własnego, w szczególności wkładu finansowego. Dotychczas oferent nie mógł wykazać jako wkładu własnego wkładu rzeczowego, tylko osobowy.

W dalszym ciągu oferent będzie zobowiązany do wypełnienia harmonogramu oraz kosztorysu ze względu na rodzaj kosztów. Istotną zmianą, w porównaniu z dotychczas obowiązującymi wzorami, jest dodanie do tabeli kosztorysu kolumny określającej numer lub nazwę działania, którego dotyczy dany koszt oraz konieczność wskazania przez oferenta źródła finansowania tego kosztu (czy będzie on finansowany ze środków finansowych własnych, środków pochodzących z innych źródeł, świadczeń pieniężnych od adresatów zadania, wkładu osobowego czy wkładu rzeczowego).

Zrezygowano z oddzielnej tabeli przedstawiającej przewidywane źródła finansowania zadania publicznego (ich wartość ogółem i procentowy udział w całkowitym koszcie zadania). Ww. wartości zostały przeniesione do kosztorysu (pkt IV.6 oferty)

Jeżeli chodzi natomiast o wzór oferty realizacji zadania publicznego, o której mowa w art. 14 ust. 1a (realizowanego na podstawie art. 16a ustawy, w formie tzw. regrantingu), to dotyczy on zarówno ofert składanych przez jednego oferenta, jak również ofert składanych przez kilku oferentów. Zobowiązuje on oferenta (-ów) do wskazania zasad i trybu przeprowadzenia konkursu na realizatorów projektów oraz zasad i sposobu monitorowania i oceny projektów zleczanych do realizacji realizatorom projektów. W odróżnieniu od wzoru oferty, o której mowa w art. 14 ust. 1 i ust. 2 ustawy), do informacji obowiązkowych włączono informacje na temat wartości docelowej planowanych do osiągnięcia rezultatów wraz ze wskazaniem sposobu ich monitorowania oraz informacje z przeprowadzonej przez oferenta (-ów) analizy ryzyka.

Ponadto, projekt przewiduje dwa ramowe wzory umów – pierwszy dla ofert składanych przez jednego lub kilku oferentów oraz drugi dla ofert składanych przez jednego lub kilku oferentów w ramach tzw. „regrantingu”. Ramowy wzór umowy uwzględnia zmiany wynikające z nowych wzorów ofert (dot. harmonogramu, kosztorysu oraz postanowień związanych z tzw. regrantingiem). Ponadto, w związku ze zmianą art. 16 ust. 4 ustawy wzory zostały uzupełnione o postanowienia związane z wykonaniem części zadania przez podmiot niebędący stroną umowy.

Jeżeli chodzi o wzory sprawozdań z wykonania zadania publicznego, to analogicznie jak w przypadku ofert i umów przewidziane są dwa wzory: jeden dla ofert składanych przez jednego lub kilku oferentów oraz jeden dla ofert składanych przez jednego lub kilku oferentów w ramach tzw. „regrantingu”. Część I (Sprawozdanie merytoryczne) nie uległa znaczącym zmianom. Zleceniobiorca rozliczający zadanie będzie zobowiązany do

szczegółowego opisanie wykonania poszczególnych działań oraz opisanie osiągniętych rezultatów. Część II (Sprawozdanie z wykonania wydatków) obejmuje rozliczenie ze względu na rodzaj kosztów, informacje o wszystkich uzyskanych przychodach przy realizacji zadania publicznego oraz informacje o wkładzie osobowym lub rzeczowym wykorzystanym przy jego realizacji.

Proponuje się wejście w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.