

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88) wprowadziła z dniem 1 kwietnia 2017 r. do ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165 i 650) art. 88a, na mocy którego utworzono Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, zwany dalej „Funduszem”. Pierwotnie dysponentem Funduszu był Prezes Rady Ministrów. W wyniku wejścia w życie w dniu 28 października 2017 r. ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909 i 2371), został znowelizowany przepis art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, zgodnie z którym dysponentem Funduszu jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

Wydanie rozporządzenia ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskania dofinansowania realizacji zadań związanych z:

- 1) podejmowaniem działań nastawionych na przygotowanie i wdrożenie systemowych rozwiązań służących wzmocnieniu i podniesieniu jakości działania całego sektora pozarządowego lub jego znaczących części (branż, środowisk);
- 2) wspieraniem rozwoju porozumień organizacji, platform współpracy, reprezentacji środowisk organizacji sektora pozarządowego;
- 3) wspieraniem działań statutowych organizacji sektora pozarządowego;
- 4) rozwojem instytucjonalnym organizacji, w tym: budowaniem stabilnych podstaw ich dalszego funkcjonowania, tworzeniem perspektywicznych planów działania i finansowania, podnoszeniem standardów pracy i zarządzaniem organizacją.

Ponadto rozporządzenie określa tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, biorąc pod uwagę priorytety społeczne i konieczność zapewnienia ciągłości realizowanych zadań.

Rozporządzenie powierza realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych Instytucji Zarządzającej, którą jest upoważniony przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego organ lub instytucja. Rozporządzenie przewiduje, że wpływy z dopłat do stawek w grach stanowiących monopol państwa, przekazane na wyodrębniony rachunek Funduszu będą przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań w ramach programów grantowych. Przez programy grantowe projekt rozporządzenia rozumie programy rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, o których

mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Zadania, o którym mowa w art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, będą wykonywane przez Instytucję Zarządzającą w formie otwartych konkursów. Zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego w ramach programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, Narodowy Instytut Wolności może dofinansować rozwój instytucjonalny organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w tym kosztów organizacyjnych i administracyjnych ich działalności. Dofinansowanie zadań związanych z rozwojem instytucjonalnym nie będzie następować w drodze zlecenia realizacji zadań publicznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Tym samym do organizowania otwartych konkursów nie będą miały zastosowania przepisy, o których mowa w dziale II rozdziale 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w art. 30 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Dofinansowanie rozwoju instytucjonalnego będzie się odbywać poprzez dofinansowanie zadań na podstawie niniejszego rozporządzenia w drodze otwartych konkursów.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że wnioski o dofinansowanie realizacji zadania w ramach programu grantowego będą składane przez organizacje pozarządowe w dwuczęściowej procedurze otwartego konkursu. W pierwszej części konkursu będą składane wnioski wstępne, zaś w drugiej części konkursu będą składane wnioski pełne. Wnioski wstępne w ramach pierwszego etapu będą poddane ocenie formalnej przez Instytucję Zarządzającą. W wyniku pozytywnej oceny formalnej, wnioski wstępne będą podlegać ocenie merytorycznej, która będzie dokonywana przez Instytucję Zarządzającą. Projekt rozporządzenia określa, że ocena merytoryczna polegać będzie na weryfikacji jakości propozycji zaprezentowanych we wniosku wstępnym w odniesieniu do kryteriów tej oceny. Wnioski wstępne pozytywnie zweryfikowane oraz najwyżej ocenione zostaną zakwalifikowane do drugiej części otwartego konkursu.

Instytucja Zarządzająca będzie mogła przeprowadzić konsultacje. Celem tego przepisu jest możliwość uściślenia oraz weryfikacji informacji zawartych we wniosku. W przypadku zorganizowania takich konsultacji, Instytucja Zarządzająca będzie obowiązana zaprosić

wnioskodawców zakwalifikowanych do drugiego etapu konkursu, których wnioski będą wymagały uściślenia.

Ostateczną listę wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania sporządzać będzie panel ekspertów, złożony ze wszystkich ekspertów oceniających wnioski pełne w drugiej części otwartego konkursu.

W projekcie rozporządzenia określono także obligatoryjne elementy regulaminu otwartego konkursu. W rozporządzeniu przewidziano również uproszczoną formę realizacji programów grantowych, która będzie mieć zastosowanie w konkursach otwartych na dotację do wysokości 20.000 złotych oraz będzie jednoczęściowa.

Rozporządzenie będzie mieć wpływ na organizacje pozarządowe oraz podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450). Według danych Głównego Urzędu Statystycznego (Dane GUS: Sektor non-profit w 2014) w Polsce jest około 100,7 tys. organizacji rejestrowych oraz około 6 tys. stowarzyszeń zwykłych, a także około 61 tys. przyparafialnych organizacji Kościoła katolickiego. Podmioty te będą mogły ubiegać się o dofinansowanie realizacji zadania w ramach programów grantowych wykonywanych przez Instytucję Zarządzającą.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239 poz. 2039) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden

z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.