

<p><b>Nazwa projektu</b> Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2020 – 2030</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Wdówik - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Justyna Mikołajczyk Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Anna Iwańczyk Naczelnik Wydziału Analiz i Współpracy Międzynarodowej Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Telefon (22) 461 60 00 e-mail: <a href="mailto:sekretariat.bon@mrpips.gov.pl">sekretariat.bon@mrpips.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21-05-2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna.</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> ID 49</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z wynikami ostatniego Narodowego Spisu Powszechnego Ludności (NSP), przeprowadzonego przez Główny Urząd Statystyczny w 2011 roku, liczba osób niepełnosprawnych w naszym kraju wynosiła 4,7 mln osób. Osoby te stanowiły około 12% społeczeństwa. Dane te odnoszą się do populacji osób niepełnosprawnych niezależnie od posiadania orzeczenia potwierdzającego fakt niepełnosprawności. Należy wskazać, że liczba osób niepełnosprawnych biologicznie określana była w oparciu o deklarację respondenta na temat posiadania poważnych ograniczeń w wykonywaniu wybranych codziennych czynności, stosownie do jego wieku, przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Należy przy tym mieć na względzie, że dane z NSP 2011 najprawdopodobniej nie oddają w pełni skali zjawiska. Świadczy o tym pośrednio porównanie z wynikami z NSP 2002, ale także z wynikami pochodzącymi z innych źródeł danych. W trakcie NSP 2002 zidentyfikowano więcej osób z niepełnosprawnością, co może dziwić, zważywszy na fakt, że w 2011 r. liczba osób starszych, wśród których częściej występuje niepełnosprawność, była wyższa niż w 2002 r. Zaniżenie wyników w NSP 2011 dotyczy głównie osób niepełnosprawnych prawnie (3,1 mln wobec 4,4 mln osób). Ponadto należy zaznaczyć, że według danych pochodzących z Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności aktualnie liczba osób zaliczonych do stopnia niepełnosprawności prawomocnym orzeczeniem (o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień) lub wyrokiem sądu dla kraju wynosi ponad 4 mln osób (stan na IV kw.2019).

Osoby niepełnosprawne są jedną z grup społecznych znajdujących się w centrum zainteresowania polityki społecznej, realizowanej na poziomie centralnym i lokalnym. Wynika to z trudnego położenia tej grupy, nie tylko pod względem ekonomicznym, ale także pod względem możliwości pełnego uczestnictwa w życiu społecznym, a tym samym realizacji ich praw. Brak odpowiednich rozwiązań i adekwatnego wsparcia przekłada się na brak możliwości włączenia społecznego. Należy zwrócić uwagę, że do osób niepełnosprawnych zaliczane są osoby o różnych rodzajach niepełnosprawności, wymagające zatem różnych instrumentów wsparcia. Polityka społeczna rządu na rzecz osób niepełnosprawnych musi uwzględniać ich potrzeby i aspiracje.

Wciąż podejmowane są wysiłki związane z zapewnieniem coraz lepszej realizacji praw wszystkim osobom niepełnosprawnym i poprawy ich sytuacji w poszczególnych obszarach

Polityka państwa na rzecz osób niepełnosprawnych w dalszym ciągu wymaga jednak kompleksowego, ponadsektorowego podejścia, przełamującego dotychczasowe schematy. Konieczne jest ustanowienie całościowych ram polityki krajowej na rzecz osób niepełnosprawnych. Taką właśnie rolę ma pełnić pierwsza polska Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2020-2030.

Celem strategii jest również lepsze wdrażanie w Polsce postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1169, z późn. zm.). Konwencja weszła do polskiego porządku prawnego 25 października 2012 roku. Poprzez ratyfikację Polska zobowiązała się do wdrażania jej postanowień.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami, przewidziana została w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR), gdzie zaprezentowany został model zrównoważonego społecznie rozwoju, uwzględniający potencjał wszystkich grup społecznych. Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami stanowi jedno z narzędzi realizacji celu szczegółowego „Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony. Ze względu na swój kompleksowy charakter, działania zawarte w niniejszej Strategii przyczynią się również do osiągnięcia pozostałych celów zapisanych w SOR.

Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami obejmuje obszary państwa istotne dla prowadzenia polityki na rzecz osób niepełnosprawnych w sposób horyzontalny. Prace nad niniejszym dokumentem zostały zapoczątkowane pod koniec 2016 r. Zobrazowały one skalę problemów, z którymi należało się zmierzyć przy tworzeniu całościowych ram polityki..

Prace nad propozycją konkretnych działań zostały poprzedzone diagnozą stanu faktycznego. Diagnozę oparto zarówno na ogólnodostępnych danych statystycznych dotyczących sytuacji osób niepełnosprawnych w Polsce jak i różnego rodzaju raportach i opracowaniach dotyczących tej tematyki. W diagnozie zawarto opis bieżącej sytuacji, jak i ocenę obecnie funkcjonujących rozwiązań. Na ich podstawie sformułowano szereg działań strategicznych, które następnie pogrupowano i podzielono na obszary priorytetowe Strategii:

- Priorytet 1: Niezależne życie
- Priorytet 2: Dostępność
- Priorytet 3: Edukacja
- Priorytet 4: Praca
- Priorytet 5: Zabezpieczenie społeczne
- Priorytet 6: Zdrowie
- Priorytet 7: Budowanie świadomości
- Priorytet 8: Koordynacja

Wskazane w ramach tych obszarów skorelowane działania posłużą jako podstawa dla nowego systemu wsparcia. Bez tej bazy podejmowanie działań na rzecz osób niepełnosprawnych będzie mało skuteczne i nieefektywne. Tak zbudowana podstawa posłuży dla realizacji działań oddziaływujących na kolejne obszary życia osób niepełnosprawnych: zdrowie, zabezpieczenie społeczne, edukację pracę. Wypracowane w ten sposób rezultaty pozwolą na osiągnięcie celu głównego Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2020-2030: zwiększenia poziomu włączenia osób niepełnosprawnych w życie społeczne i zawodowe.

Realizacja działań zawartych w Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami umożliwi osobom z niepełnosprawnościami niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, w taki sposób, aby mogły funkcjonować w społeczeństwie na zasadzie równości z innymi osobami

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby niepełnosprawne	Zgodnie z wynikami ostatniego Narodowego Spisu Powszechnego Ludności, przeprowadzonego przez Główny Urząd Statystyczny w 2011 roku, liczba osób niepełnosprawnych w naszym kraju wynosiła 4,7 mln osób. Ponadto należy wykazać, że według danych pochodzących z Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności aktualnie liczba osób zaliczonych do stopnia	Główny Urząd Statystyczny: Narodowy Spis Powszechny Ludności 2011  Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych: Krajowy System Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności	Skuteczne włączenie osób z niepełnosprawnościami w życie społeczne i zawodowe. Zapewnienie lepszego poziomu realizacji praw wszystkim osobom niepełnosprawnym i poprawy ich sytuacji w poszczególnych obszarach życia.

	niepełnosprawności prawomocnym orzeczeniem (o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień) lub wyrokiem sądu dla kraju wynosi ponad 4 mln osób (stan na IV kw.2019).		
Organy administracji publicznej	-	-	Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami, dotyczy wielu obszarów tematycznych, dlatego do jej skutecznej realizacji konieczne jest aktywne zaangażowanie nie tylko administracji na poziomie centralnym, ale także zaangażowanie samorządu terytorialnego.
Organizacje społeczeństwa obywatelskiego w tym organizacje pozarządowe	-	-	Kompleksowe i ponadsektorowe podejście, przełamujące dotychczasowe schematy zaprezentowane w Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami wymaga również zaangażowania organizacji wchodzących w skład społeczeństwa obywatelskiego.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt uchwały z chwilą jego przekazania do uzgodnień, został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i skierowany na Komitet Społeczny Rady Ministrów. Projekt Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami, po uzyskaniu numeru wpisu w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, został poddany w trybie ustawowym uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom publicznym, z organizacjami pozarządowymi, ze związkami zawodowymi i związkami pracodawców.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania      Finansowanie działań zawartych w Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami będzie realizowane poprzez odpowiednią alokację dostępnych środków finansowych, będących w dyspozycji jednostek sektora finansów publicznych, nie jest przewidywane zwiększenie

	wydatków w jednostkach ponad kwoty wskazywane rokrocznie w ustawie budżetowej – w planach finansowych jednostek. Tym niemniej przewiduje się wykorzystanie wszystkich środków, które mogą pozyskać jednostki sektora finansów publicznych i inne podmioty wskazane do realizacji działań ujętych w Strategii – także ze środków UE, w ramach realizowanych projektów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Stworzenie ram nowej, spójnej polityki społecznej w obszarze niepełnosprawności, zawierającej efektywne instrumenty wsparcia na rzecz włączenia zawodowego i społecznego osób z niepełnosprawnościami, wymaga poniesienia wymiernych nakładów finansowych. Należy podkreślić, że akty prawne wdrażające w życie strategię mogą mieć wpływ na budżet państwa i samorządów. Na tym etapie nie możliwe jest oszacowanie tych kosztów. Środki przeznaczone na realizację działań zawartych w Strategii na rzecz Osób z niepełnosprawnościami umożliwią osobom z niepełnosprawnościami niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, w taki sposób, aby mogły funkcjonować w społeczeństwie na zasadzie równości z innymi osobami.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowany dokument nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, niemniej jednak wykorzystanie potencjału osób niepełnosprawnych przyczyni się do rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności kraju.</p> <p>Projektowany dokument będzie miał znaczący wpływ na wzrost aktywności zawodowej osób z niepełnosprawnościami, a także poprawi sytuację rodzin z osobami z niepełnosprawnościami, wspomagając tym samym osiągnięcie celów zapisanych w Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju.</p>
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Działania zawarte w treści Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami pozwolą na zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami możliwości realizacji prawa do zatrudnienia odpowiadającego ich zdolnościom i umiejętnościom, gwarantującego godne życie i szansę samorealizacji, w szczególności na otwartym rynku pracy. Strategia zakłada również wdrożenie nowych instrumentów wspierających zatrudnienie, a także realizację prawa do równości szans i niedyskryminacji osób z niepełnosprawnościami na szeroko pojętym rynku pracy, co przełoży się bezpośrednio na wzrost aktywności zawodowej tej grupy osób, a tym poprawi ich sytuację społeczną i ekonomiczną.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: zagrożenia korupcyjne – brak wpływu.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Realizacja celów i działań ujętych w Strategii będzie podlegała stałemu monitoringowi przez ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego. Będzie on prowadzony w następujący sposób: <ul style="list-style-type: none"> <li>• roczna, pełna sprawozdawczość z realizacji, obejmująca opis zrealizowanych działań, zgodność realizacji z harmonogramem, sposób i poziom finansowania działań oraz wnioski i rekomendacje;</li> <li>• cykliczny (co 3 lata) przegląd działań składających się na realizację poszczególnych celów, z możliwością ich aktualizacji oraz dodawania nowych propozycji.</li> </ul>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	