

<p>Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego programu „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Władysław Kosiniak-Kamysz, Minister Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Jarosiński tel. 22 66118 77 e-mail Jacek.Jarosinski@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31.12.2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911 i 1146)</p> <p>Nr w wykazie prac - IA4</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane rozwiązanie jest realizacją zapowiedzi Prezesa Rady Ministrów zawartej w exposé wygłoszonym podczas obrad Sejmu RP w dniu 1 października 2014 r. Proponowane rozwiązanie wzmacnia aktywność osób starszych, ich integrację ze środowiskiem lokalnym oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązanie wzmocni aktywność osób starszych, ich integrację ze środowiskiem lokalnym oraz będzie przeciwdziałać marginalizacji i wykluczeniu społecznemu. Jest to narzędzie wspierające działania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań własnych określonych w art. 17 ust. 2 pkt 3, w art. 19 pkt 11 oraz w art. 21 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.). Oczekiwany efekt będzie powstanie i wzmocnienie już istniejących placówek wsparcia dziennego dla osób starszych, co pozwoli na zmniejszenie ich wykluczenia społecznego. Przewiduje się, że w roku 2015 w ramach Programu powstanie lub zostanie doposażonych ok. 100 placówek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 743, z późn. zm.)	Minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego będzie koordynatorem programu, będzie przekazywał beneficjentom środki zaplanowane w części 44 - zabezpieczenie społeczne oraz będzie gromadził i przetwarzał dane statystyczne w celu monitorowania realizacji Programu.
Minister właściwy ds. budżetu	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	W roku 2015 minister właściwy ds. budżetu dokona przeniesienia środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na ten rok z części: 81 - Rezerwa ogólna (10 mln zł) i 83 - Rezerwy celowe (10 mln zł) do części 44 - zabezpieczenie społeczne.
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.)	Proponowane rozwiązanie oddziałuje na wojewodów poprzez: - zebranie ofert i ich zaopiniowanie oraz przekazanie do ministra

			właściwego ds. spraw zabezpieczenia społecznego
Gminy	2 479	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	Poszczególne gminy, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego.
Powiaty (314) Miasta na prawach powiatu (66)	380	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	Poszczególne powiaty oraz miasta na prawach powiatu, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego.
Samorządy województw	16	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	Poszczególne samorządy województw, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt uchwały Rady Ministrów nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	42,5	85	127,5	170	170	170	0	0	0	0	0	0	765
budżet państwa	20	40	60	80	80	80	0	0	0	0	0	0	360
JST	22,5	45	67,5	90	90	90							405
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	42,5	85	127,5	170	170	170	0	0	0	0	0	0	765
budżet państwa	20	40	60	80	80	80	0	0	0	0	0	0	360
JST	22,5	45	67,5	90	90	90							405
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

W 2015 r. - budżet państwa - rezerwy budżetowe w częściach: 81 - Rezerwa ogólna (10 mln zł) i 83 - Rezerwy celowe (10 mln zł).
 Począwszy od 2016 r. środki finansowe na realizację Programu planowane będą w rezerwie celowej w części 83 przeznaczonej na realizację wieloletniego programu „Senior-WIGOR”, co spowoduje zwiększenie wydatków budżetu państwa o 340 mln zł (z tego w 2016 r. – 40 mln zł, w 2017 r. – 60 mln zł, w 2018 r. – 80 mln zł, w 2019 r. – 80 mln zł, w 2020 r. – 80 mln zł).

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Tabela 1. Montaż finansowy utworzenia oraz funkcjonowania placówek „Senior-WIGOR” w latach 2015-2020 w mln zł

Źródło środków finansowych	Przeznaczenie dotacji	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budżet państwa	Utworzenie placówki	10	20	30	40	40	40
	Funkcjonowanie placówki	10	20	30	40	40	40
	suma	20	40	60	80	80	80
JST	Utworzenie placówki	2,5	5	7,5	10	10	10
	Funkcjonowanie placówki z udziałem finansowym seniora	20	40	60	80	80	80
	suma	22,5	45	67,5	90	90	90
	OGÓLEM	42,5	85	127,5	170	170	170

Wydatki dla JTS zostały oszacowane na podstawie założenia, iż w każdym roku średnio 50% budżetu Programu zostanie przeznaczony na tworzenie placówek „Senior-WIGOR” (80% udziału środków z budżetu państwa oraz 20% środki JST), a pozostałe 50% środków z budżetu Programu zostanie przeznaczony na dotacje na funkcjonowanie placówek „Senior-WIGOR” (z takim samym

	<p>udziałem budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz budżetu państwa). Dodatkowo funkcjonowanie będzie uzupełnione przez wpłaty seniorów jako udział w kosztach utrzymania placówek „Senior-WIGOR”. Montaż finansowy funkcjonowania placówek oznacza proporcjonalny udział budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz seniorów w formule po 1/3 wydatków dla każdej ze stron.</p> <p>Przyjęto, że w pierwszym roku (2015) z placówek będzie korzystało średnio po ok. 20 osób, średni okres korzystania będzie wynosił 6 miesięcy. Zgodnie z przyjętymi w Programie wielkościami środków finansowych kwota 20 mln zł pozwoli na uruchomienie i doposażenie ok. 100 placówek w pierwszym roku jego funkcjonowania, w następnych latach odpowiednio więcej.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpływa na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązanie powinno zwiększyć aktywność seniorów, zmniejszyć ich poziom wykluczenia społecznego oraz podnieść poziom integracji ze środowiskiem lokalnym.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że proponowane rozwiązanie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. Pozwoli to na przygotowanie się jednostek samorządu terytorialnego do podjęcia realizacji Programu.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zgodnie z projektem załącznika do uchwały Rady Ministrów realizacja Programu będzie monitorowana w całym okresie jego trwania, tj. do roku 2020 w układzie kwartalnym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Wprowadzenie programu w roku 2015 pozwoli na dokonanie jego ewaluacji w 2016 r. oraz rewizję Programu w 2017 r.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		