

## 2. Proces przygotowania dokumentu oraz jego struktura

W celu zidentyfikowania najważniejszych obszarów, mających potencjał w zakresie transformacji niskoemisyjnej, przygotowanie NPRGN oparto o podejście *bottom-up*. Oznacza to, że zidentyfikowanie celów i priorytetów było oparte o wyniki szczegółowych analiz materiałów przekazanych przez ekspertów reprezentujących różne sfery aktywności gospodarczej (11 sektorów). Ze względu na pracochłonność przyjętego podejścia, jego realizacja nie byłaby możliwa bez zaangażowania w proces licznego grona osób zrzeszonych m.in. w Społecznej Radzie Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej.

Wynikiem pierwszego etapu prac było zidentyfikowanie blisko 400 tzw. *obszarów*, które opisywały sfery ważne z punktu widzenia transformacji niskoemisyjnej w Polsce. Następnie *obszary* zostały poddane priorytetyzacji i grupowaniu. Podstawowym czynnikiem, który decydował o ocenie danego *obszaru* był jego wpływ na rozwój gospodarczy, a w drugiej kolejności na redukcję emisji w Polsce. Do etapu grupowania zostały zakwalifikowane wyłącznie te *obszary*, które były pozytywnie ocenione pod kątem obu kryteriów. Etap priorytetyzacji i grupowania *obszarów* wykonany został we współpracy z ekspertami. Do etapu grupowania zakwalifikowanych zostało 90% wszystkich obszarów, wykonawca zaproponował również 21 nowych obszarów, które zostały pozytywnie ocenione przez autorów NPRGN. Pogrupowane obszary zostały przez Ministerstwo Gospodarki zagregowane do poziomu priorytetów, a priorytety powiązane z celami szczegółowymi Programu. W ten sposób podejście *bottom-up*, kluczowe na poziomie analizy i identyfikacji *obszarów*, zostało uzupełnione elementami podejścia *top-down*, co zwiększyło przejrzystość Programu i umożliwiło zaproponowanie instrumentów wsparcia.

W trakcie opracowywania dokumentu Ministerstwo Gospodarki korzystało z życzliwego wsparcia ekspertów zgromadzonych w Społecznej Radzie Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, jak również z zewnętrznych analiz zleczanych ze środków grantu Banku Światowego (BŚ). W ramach współpracy z BŚ podpisana została umowa na priorytetyzację i grupowanie obszarów, wykonana Diagnoza na potrzeby NPRGN, a także przeprowadzona analiza stanu technicznego gospodarki oraz sporządzona symulacja makroekonomicznych efektów realizacji Programu. Dzięki współpracy z BŚ możliwe jest również przeprowadzenie ewaluacji *ex-ante* NPRGN.

### Dokument składa się z kilku funkcjonalnych części.

Zadaniem pierwszej z nich jest przedstawienie ogólnych informacji dotyczących powstania NPRGN oraz ogólnego stanu polskiej gospodarki w kontekście transformacji niskoemisyjnej (diagnoza).

W drugiej części zaprezentowany jest cel główny, cele szczegółowe, priorytety i działania NPRGN – przedstawiające z jednej strony szczegółowe uzasadnienie konieczności interwencji publicznej (będąc uzupełnieniem diagnozy) z drugiej wskazujące na konkretne działania – rekomendowane do podjęcia zarówno przez sektor publiczny, jak również przedstawiciele biznesu oraz organizacji pozarządowych.

W trzeciej części opisano system wdrażania, monitoringu (wraz ze wskaźnikami) oraz symulacje wpływu NPRGN na wzrost gospodarczy, poziom zatrudnienia oraz emisyjność gospodarki.

W ostatniej części przedstawiono wyniki ewaluacji *ex-ante* oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz ich wpływu na treść NPRGN.

