

Konsultacje społeczne pozwalają m.in. na pozyskiwanie opinii, stanowisk, czy propozycji rozwiązań od instytucji i osób, których dotyczą skutki proponowanych przez administrację działań, najczęściej w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, albo w zakresie sfery zadań publicznych.

Obecnie nie ma systemowych rozwiązań prawnych w zakresie konsultacji społecznych, które określałyby sposób ich realizacji<sup>22</sup>. Kwestie przeprowadzania konsultacji społecznych zawarte są w różnych aktach prawnych. Przede wszystkim, w sposób pośredni można wywodzić to uprawnienie z ogólnych zasad konstytucyjnych (ich szczegółowe omówienie nie jest jednak przedmiotem tego opisu).

Dla administracji rządowej podstawy w tej dziedzinie wyznaczają w szczególności:

- ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. 2012, poz. 392, z późn. zm.);
- ustawa z 4 września 1997 roku o działach administracji rządowej (Dz. U. 2013, poz. 743, z późn. zm.)<sup>23</sup>;
- ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2006 nr 227 poz. 1658, z późn. zm.)<sup>24</sup>.

Należy wskazać też kilka innych aktów normatywnych, które regulują kwestie konsultacji. Uchwała Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin prac Rady Ministrów*<sup>25</sup> ma obecnie podstawowe znaczenie dla uzgadniania, konsultacji publicznych i opiniowania projektów dokumentów rządowych. Z kolei Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”<sup>26</sup>, w odniesieniu do metodyki prac legislacyjnych, wskazuje np. na obowiązek zasięgnięcia opinii podmiotów zainteresowanych rozstrzygnięciem sprawy przed ostatecznym podjęciem decyzji o przygotowaniu projektu ustawy<sup>27</sup>. Również rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 18 stycznia 2007 r. w sprawie *Biuletynu Informacji Publicznej*<sup>28</sup>

<sup>22</sup> por. G. Kopińska, G. Makowski, P. Wąglowski, M. M. Wiszowaty, Tworzenie i konsultowanie rządowych projektów ustaw, Fundacja im. Stefana Batorego, Warszawa 2014: [http://www.batory.org.pl/upload/files/Programy%20operacyjne/Odpowiedzialne%20Panstwo/Tworzenie\\_i\\_konsultowanie.pdf](http://www.batory.org.pl/upload/files/Programy%20operacyjne/Odpowiedzialne%20Panstwo/Tworzenie_i_konsultowanie.pdf).

<sup>23</sup> Obydwie ustawy ustanawiają zasadę współpracy m.in. z przedstawicielami organizacji społecznych. Art. 7 ust. 4 pkt 3) ustawy o Radzie Ministrów stanowi, że: „Członek Rady Ministrów, realizując politykę ustaloną przez Radę Ministrów, w szczególności: [...] 3) współdziała z samorządem terytorialnym, organizacjami społecznymi i przedstawicielstwami środowisk zawodowych i twórczych”. Art. 38 ust. 1 ustawy o działach administracji rządowej stanowi, że: „W celu realizacji swoich zadań minister kierujący określonym działem współdziała, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych przepisach oraz w zakresie wynikającym z potrzeb danego działu, z innymi członkami Rady Ministrów oraz innymi organami administracji rządowej i państwowymi jednostkami organizacyjnymi, organami samorządu terytorialnego, jak również z organami samorządu gospodarczego, zawodowego, związków zawodowych i organizacji pracodawców oraz innych organizacji społecznych i przedstawicielstw środowisk zawodowych i twórczych”.

<sup>24</sup> Przepisy przedmiotowej ustawy dot. konsultacji projektów strategii rozwoju (art. 6), programów (art. 19a) oraz krajowej polityki miejskiej (art. 21c).

<sup>25</sup> M.P. 2013, poz. 979.

<sup>26</sup> Dz. U. Nr 100, poz. 908.

<sup>27</sup> § 1. 1. *Podjęcie decyzji o przygotowaniu projektu ustawy poprzedza się: [...] 4) zasięgnięciem opinii podmiotów zainteresowanych rozstrzygnięciem sprawy”.*

<sup>28</sup> Dz. U. Nr 10, poz. 68.