

Przyczynami występowania głównego problemu jest niewykorzystanie potencjału i zasobów powiatu oraz istnienie barier jego rozwoju. Skutkuje to zbyt wolnym rozwojem powiatu. Wskazanymi w analizie barierami rozwoju są braki w infrastrukturze transportowej i w infrastrukturze sfery publicznej. Przekładają się one na hamowanie rozwoju przedsiębiorczości i zmniejszenie zadowolenia mieszkańców powiatu z warunków życia na tym terenie. Wśród przyczyn związanych z infrastrukturą transportu należy wymienić zły stan części dróg lokalnych, niewykorzystanie potencjału dróg wodnych i słabą ofertę transportu publicznego. Są one barierą w mobilności mieszkańców, która to mobilność jest czynnikiem podnoszącym atrakcyjność pracowników na rynku pracy. Możliwość sprawnej komunikacji są czynnikiem przewagi konkurencyjnej firm, które biorą ten czynnik pod uwagę planując lokalizację zakładów pracy. Mieszkańcy doświadczają braków w infrastrukturze o podstawowym dla nich znaczeniu tzn. niewystarczającą ilość sieci kanalizacyjnej i gazowej, a także niskiej jakości dostęp do Internetu. Czynnikiem obniżającym jakość życia, na którą zwracają uwagę mieszkańcy powiatu, jest niska estetyka przestrzeni publicznej. Problemem w zakresie budynków użyteczności publicznej w powiecie jest ich niska efektywność energetyczna oraz niedostosowanie ich do potrzeb osób niepełnosprawnych. Ogranicza to dostępność usług publicznych dla mieszkańców, co przekłada się na zmniejszenie zadowolenia z jakości życia. Ponadto w powiecie jest niewielka ilość budynków opieki społecznej, co może w przyszłości rodzić dodatkowe problemy. Kolejne dwie gałęzie na diagramie przyczynowo - skutkowym dotyczą niewykorzystania potencjału edukacyjnego i turystycznego. Braki w wyposażeniu szkół oraz niedopasowanie oferty szkół zawodowych do potrzeb rynku pracy powodują przegrywanie walki konkurencyjnej o uczniów z Bydgoszczą, i zmniejszającą się ilość uczniów. W zakresie potencjału turystycznego należy wskazać na zaniedbane tereny wokół akwenów wodnych, przez co potencjał płynący z posiadania jezior i rzek nie jest turystycznie wykorzystany. Obszar powiatu posiada wiele atrakcji turystycznych, niestety dotarcie do nich jest utrudnione. Jest to spowodowane tym, że ilość infrastruktury turystycznej w powiecie jest ciągle za mała. Brakuje ścieżek rowerowych, brakuje miejsc odpoczynku dla turystów, czystych plaż i kąpielisk. Nie ma w powiecie spójnej oferty turystycznej, mimo atrakcyjnego pod tym względem terenu. Niewystarczająca jest też promocja lokalnej turystyki, która powinna być zintegrowana i przemyślana. Niezadowolająca współpraca jest zjawiskiem, które wzmacnia wskazane wcześniej przyczyny niewykorzystania potencjału drzemiącego w obszarze. Brak współpracy przy planowaniu i promowaniu lokalnej turystyki przekłada się na małe nią zainteresowanie i jest zagrożeniem dla lokalnych przedsiębiorców. Słaba jest też komunikacja pomiędzy samorządami a sektorem organizacji pozarządowych i przedsiębiorcami. Powoduje to marnowanie potencjału i korzyści, jakie mogłoby przynieść zlecenie większej ilości zadań organizacjom pozarządowym i zwiększeniu aktywności społecznej mieszkańców. Z powodu braku wiedzy, informacji czy promocji, mieszkańcy powiatu są mało aktywni i nie biorą czynnego udziału w życiu wspólnoty.