

Cztery najwyższe poziomy mają układ typowego „drzewa ustaleń”, to znaczy są zorganizowane w sposób kompleksowy, hierarchiczny i rozłączny, co oznacza, że:

- obejmą całość planowanej interwencji,
- ustalenia poziomów niższego rzędu zawierają się (podlegają, realizują) w ustaleniach poziomów wyższego rzędu,
- ustalenie dla danego poziomu może być przypisane do tylko jednego poziomu wyższego rzędu.

Najniższy poziom w hierarchii ustaleń (projekty kluczowe) nie ma charakteru zamkniętego. Nie wyczerpuje całości potrzeb rozwojowych województwa we wszystkich dziedzinach, ale identyfikuje przedsięwzięcia znane na etapie tworzenia strategii, które na tym etapie zostały uznane za niezbędne dla powodzenia przyspieszenia rozwoju i w zakresie których samorządowe województwo jest zdeterminowane do ich prowadzenia (jeśli dotyczą one kompetencji województwa lub województwo obejmie nad nimi patronat ze względu na wagę dla dalszego rozwoju) lub zabiegania o nie (jeśli dotyczą kompetencji administracji centralnej). Poszczególne projekty/potrzeby kluczowe są przypisane do celów operacyjnych (ale w ramach danego celu operacyjnego nie są to jedyne działania, które będą lub powinny być podejmowane na rzecz jego realizacji).

Cel nadrzędny oraz cele główne mają charakter politycznej deklaracji co do wizji rozwoju województwa. Cel nadrzędny wyraża wolę podporządkowania wszystkich działań Samorządu Województwa w kwestii zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańcom województwa, natomiast sposób sformułowania celów głównych stanowi deklarację, w jakich obszarach działań zamierza się koncentrować działania na rzecz osiągnięcia celu nadrzędnego (jest to swoista deklaracja jakie obszary są priorytetowe dla osiągnięcia celu nadrzędnego). Cele operacyjne oraz kierunki działań mają już wymiar stricte merytoryczny. Ich zadaniem jest określenie w sposób spójny, logiczny i kompleksowy ogółu planowanej poprzez Strategię interwencji.

W rozdziale „Idea przyspieszenia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego” przedstawiono polityczną wykładnię idei rozwoju województwa w najbliższej dekadzie, to znaczy główne cele, którym ten rozwój ma być podporządkowany oraz najważniejsze obszary działań, w których ma być stymulowany. Poniżej przedstawia się założenia operacjonalizacji tej idei, to znaczy propozycję sformułowania trzech najwyższych poziomów struktury ustaleń Strategii. Jej uszczegółowienie nastąpi w toku dalszych prac nad Strategią, kiedy sformułowane zostaną kierunki działań oraz przedsięwzięcia kluczowe.

Podkreślić należy, że przy konstruowaniu ustaleń Strategii kierowano się *obszarami tematycznymi rozwoju* (obszary: *Społeczeństwo, Gospodarka, Przestrzeń, Spójność*), które pozwalają na bardziej efektywne planowanie rozwoju - osiąganie szybciej i w większej skali efektów rozwojowych, niż planowanie poszczególnych *dziedzin tematycznych*. Postępowanie się obszarami tematycznymi pozwala na podejście holistyczne i osiąganie korzyści synergicznych w danym obszarze. Np. zagadnienia rozwoju gospodarczego są przedmiotem zarówno obszaru „Gospodarka” (wszystkie aspekty organizacyjne, instytucjonalne, finansowe, doradcze, promocyjne funkcjonowania gospodarki), jak i obszaru „Przestrzeń” (tereny dla rozwoju gospodarczego) oraz obszaru „Społeczeństwo” (szkolnictwo przygotowujące kadry dla gospodarki). Ustaleń Strategii istotnych dla rozwoju gospodarczego należy więc poszukiwać w celach sformułowanych w tych właśnie obszarach. Podobnie, działania służące rozwojowi społecznemu zostały podzielone na aspekt zróżnicowania działań, wysokiej ich jakości i skuteczności (będący przedmiotem obszaru „Społeczeństwo”) oraz aspekt dostępności i wysokiej jakości bazy, w której te usługi są realizowane (będące przedmiotem obszaru „Przestrzeń”); innym przykładem jest funkcjonowanie transportu - infrastruktura dla transportu jest przedmiotem obszaru „Przestrzeń” ale sposób organizacji transportu publicznego - przedmiotem obszaru „Spójność”. Przy tradycyjnym postępowaniu się branżami (dziedzinami) tematycznymi, rozwój boisk przyszkolnych musiałby być uwzględniany zarówno w celu rozwoju dotyczącym jakości kształcenia, jak i w celu związanym z aktywnością fizyczną dzieci i młodzieży, jak też w celu związanym z aktywnością fizyczną seniorów oraz w celu związanym z rozwojem amatorskiego sportu. Przy podejściu holistycznym celem jest funkcjonowanie nowoczesnego boiska przyszkolnego, które dzięki właściwej lokalizacji realizować będzie wszystkie te potrzeby. Analogicznie - zaplanowanie spójnej sieci dróg pozwala na całościowe spojrzenie na zagadnienie, które przy podejściu branżowym musiałoby być rozpatrywane jako „drogi służące transportowi publicznemu” i jako „drogi służące transportowi towarów”, i jako „drogi zapewniające połączenia z sąsiednimi regionami”. Od powyższej generalnej zasady w ustaleniach Strategii wprowadzono tylko nieliczne wyjątki - szczególnie umotywowane specyfiką danego zagadnienia. Podkreślić jednak należy, że przyjęta metoda wymaga kompleksowego zapoznania się z całością ustaleń w celu prawidłowej interpretacji zakresu planowanego rozwoju - i jako ogółu procesów rozwoju, i w zakresie poszczególnych dziedzin (branż).