

# Zmiana ustawy o pomocy społecznej

Wygenerowane: 06.07.2026 12:08 · Organizator: Administrator

## Dane podstawowe

|                   |                                                                                                                                                    |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Organizator       | Administrator                                                                                                                                      |
| Status            | Zakończona                                                                                                                                         |
| Okres konsultacji | 31.03.2026 - 28.04.2026                                                                                                                            |
| Cel konsultacji   | Zebranie uwag do projektu aktu prawnego, który od 26 marca 2026 roku do dnia 30 kwietnia 2026 roku został udostępniony do konsultacji publicznych. |

## Podsumowanie statystyczne

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| Liczba uczestników               | 6  |
| Łącznie komentarzy (w eksporcie) | 17 |
| Zatwierdzone                     | 17 |
| Ukryte / moderowane              | 0  |
| Komentarze ogólne                | 0  |
| Komentarze do stron dokumentu    | 0  |
| Komentarze do fragmentów         | 17 |
| Uwagi przyjęte w całości         | 0  |
| Uwagi przyjęte częściowo         | 0  |
| Uwagi odrzucone                  | 0  |
| Bez decyzji organizatora         | 17 |

## Opis konsultacji

Konsultacje projektu zmian ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

## Komentarze uczestników

| # | Autor | Strona | Fragment | Komentarz | Decyzja | Uwaga organizatora |
|---|-------|--------|----------|-----------|---------|--------------------|
|---|-------|--------|----------|-----------|---------|--------------------|

|   |                                          |   |                                                                                                           |                                                                                                         |   |   |
|---|------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 1 | <b>Administrator</b><br>31.03.2026 13:38 | 2 | „potrzebach i udzielonej pomocy osobom, o których mowa w ust. 1, z organizacjami społecznymi i pozarz...” | Proponuję wykreślić sformułowanie "organizacje społeczne" i pozostawienie "organizacjami pozarządowymi" | — | — |
|---|------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|

|   |                                                         |    |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |
|---|---------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 2 | <div>Ewa Kluszczyńska</div> <div>14.04.2026 08:29</div> | 12 | <p>„bezdolności. 9. W przypadku pracy z osobami małoletnimi, pracodawca zatrudniający osobą podejmującą...”</p> | <p>Wprowadzenie wymogu łącznego spełnienia dwóch warunków: zatrudnienia w zawodzie pracownika socjalnego oraz ukończenia kursu streetworkera</p> <p>bezdolności budzi istotne wątpliwości i w obecnym brzmieniu ma charakter wykluczający. Po pierwsze, zapis pomija osoby posiadające wieloletnie doświadczenie w pracy streetworkerskiej, które realizują działania w terenie od lat, często w ramach organizacji pozarządowych, jednak nie ukończyły formalnego kursu – m.in. z uwagi na jego dotychczasową ograniczoną dostępność. W praktyce prowadzi to do deprecjonowania doświadczenia na rzecz formalnego certyfikatu. Po drugie, regulacja zawęży katalog osób mogących wykonywać streetworking wyłącznie do pracowników socjalnych. Tymczasem działania te są realizowane także przez osoby z wykształceniem w zakresie pedagogiki, psychologii, resocjalizacji oraz przez praktyków NGO i ekspertów przez doświadczenie. Po trzecie, ograniczenie to może negatywnie wpłynąć na dostępność usług, zwłaszcza w mniejszych miejscowościach oraz w podmiotach niepublicznych. Po czwarte, brak jest mechanizmów przejściowych umożliwiających uznanie dotychczasowego doświadczenia, co może prowadzić do wykluczenia części kadry i zaburzenia ciągłości wsparcia.</p> <p>Propozycje zmian: * dopuszczenie alternatywnej ścieżki potwierdzania kompetencji (np. doświadczenie zawodowe), * wprowadzenie okresu przejściowego, rozszerzenie katalogu osób uprawnionych, uwzględnienie ekspertów przez doświadczenie. W obecnym kształcie zapis nadmiernie</p> | — | — |
|---|---------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|

|   |                                          |    |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |   |
|---|------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 3 | <b>Michał Pezler</b><br>09.04.2026 11:31 | 2  | <i>„„5a) deinstytucjonalizacja – proces rozwoju usług społecznych na poziomie rodziny i społeczności lok...”</i> | <p>tak sformułowana definicja deinstytucjonalizacji wskazuje na proces zastąpienia opieki instytucjonalnej co jest z jednej strony praktycznie niewykonalne, a z drugiej stoi w sprzeczności chociażby z wypowiedziami pani minister Nowakowskiej:</p> <p>"Wskazujemy w ustawie wyraźnie, że deinstytucjonalizacja jest rozwojem usług blisko człowieka, dla człowieka, i że to nie są drastyczne zmiany dla osób, które dziś korzystają ze wsparcia instytucji"</p>                                                                                                                                                                                                                                             | — | — |
| 4 | <b>Michał Pezler</b><br>09.04.2026 11:48 | 4  | <i>„1) przygotowywany jest w porozumieniu z podmiotami ekonomii społecznej,”</i>                                 | konieczne jest ujednolicenie pojęć - w ustawie pojawiają się organizacje społeczne, organizacje pozarządowe, podmioty ekonomii społecznej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | — | — |
| 5 | <b>Michał Pezler</b><br>09.04.2026 12:36 | 14 | <i>„„2i. W schronisku dla osób w kryzysie bezdomności i w schronisku dla osób w kryzysie bezdomności z u...”</i> | <p>Obecny standard placówek dla osób w kryzysie bezdomności, zakłada potrzebę zatrudnienia przez organizacje prowadzące schronisko lub schronisko z usługami opiekuńczymi pracownika socjalnego. Jednak pracownik socjalny zatrudniany przez schronisko nie może prowadzić wywiadu środowiskowego dla osoby pochodzącej z terenu innej gminy niż to na którym działa schronisko. Taki zapis w ustawie nałoży na część ośrodków pomocy społecznej dodatkowe obowiązki, a z drugiej strony umożliwi niektórym placówkom na zaniżenie swojego dotychczasowego standardu.</p> <p>Potrzeba uporządkowania sytuacji pracowników socjalnych w schroniskach - zaproponowana zmiana w tekście ustawy tego nie zmieni.</p> | — | — |

|   |                                            |    |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |   |
|---|--------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 6 | <b>Michał Pezler</b><br>09.04.2026 12:48   | 18 | <i>„16. Wojewoda właściwy ze względu na miejsce położenia mieszkania prowadzi rejestr mieszkań treningow...”</i> | <p>w ustawie nie ma żadnej informacji, czy pojawi się nowe rozporządzenie dotyczące standardu mieszkań treningowych i wspomaganych.</p> <p>Jeśli ustawa ma ujednolicać kwestie funkcjonowania mieszkań, powinna także wprowadzić ujednolicony standard tych jednostek. Obecnie mamy inne standardy dla mieszkań finansowanych z funduszy europejskich, inne w PFRON i inne w funkcjonującym rozporządzeniu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | — | — |
| 7 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:04 | 2  | <i>„„5a) deinstytucjonalizacja – proces rozwoju usług społecznych na poziomie rodziny i społeczności lok...”</i> | <p>Definicja jest błędna w znaczeniu epistemologicznym a zatem niepoprawna językowo. Skoro w Słowniku Języka Polskiego pojęcie "instytucjonalizacja" oznacza "proces przechodzenia od nieformalnych sposobów działania społecznego do uregulowanych form aktywności" i jest to również znaczenie potoczne, to pojęcie "deinstytucjonalizacji" powinno oznaczać proces zupełnie odwrotny czyli w tym wypadku nie sformalizowane świadczenie usług społecznych. Tworzenie od kilku lat przy okazji wdrażania środków unijnych wprowadzających w błąd terminów powoduje chaos na poziomie językowych a teraz prawnym. Dodatkowo należy zauważyć, iż brak w słowniku ustawy definicji pojęcia "opieki instytucjonalnej" pogłębia jeszcze bardziej zamieszanie językowe i prawne.</p> | — | — |

|    |                                            |   |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |   |
|----|--------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 8  | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:19 | 2 | „kręgi wsparcia –"                                                                                        | Wprowadzanie do słownika ustawy jednego z wielu narzędzi metod pracy z osobami z niepełnosprawnością wymaga wskazania co najmniej jednego świadczenia - usługi, która jest oparta o taką metodę pracy. W dokumencie konsultowanym nie znajdujemy zastosowana metody "kręgów wsparcia" w żadnym świadczeniu-usłudze jako metody do zastosowania. Zgodnie z tym per analogiam można wprowadzić do ustawy jakąkolwiek definicję np. psychoanalizy czy terapii skoncentrowanej na rozwiązaniach (TSR) i wiele więcej. | — | — |
| 9  | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:23 | 4 | „„Art. 16c. 1. Strategia, o której mowa w art. 16b, opracowana przez gminę, powiat i samorząd wojewód...” | Proponuję wykreślić "i deinstytucjonalizacji" - jak wskazałem w komentarzu dotyczącym definiowania powyższego pojęcia jest ono błędnie stosowane i powoduje chaos pojęciowy jak i prawny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | — | — |
| 10 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:24 | 4 | „i deinstytucjonalizacji, o którym mowa w ust. 1:"                                                        | Proponuję wykreślić "i deinstytucjonalizacji" - jak wskazałem w komentarzu dotyczącym definiowania powyższego pojęcia jest ono błędnie stosowane i powoduje chaos pojęciowy jak i prawny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | — | — |
| 11 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:25 | 4 | „w tym proces ich deinstytucjonalizacji oraz"                                                             | Proponuję wykreślić ten fragment- jak wskazałem w komentarzu dotyczącym definiowania powyższego pojęcia jest ono błędnie stosowane i powoduje chaos pojęciowy jak i prawny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | — | — |
| 12 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:25 | 4 | „i deinstytucjonalizacji przyjmowany jest na okres"                                                       | Proponuję wykreślić "i deinstytucjonalizacji" - jak wskazałem w komentarzu dotyczącym definiowania powyższego pojęcia jest ono błędnie stosowane i powoduje chaos pojęciowy jak i prawny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | — | — |

|    |                                            |    |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |   |
|----|--------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 13 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:26 | 5  | „i deinstytucjonalizacji”                                                                                 | Proponuję wykreślić "i deinstytucjonalizacji" - jak wskazałem w komentarzu dotyczącym definiowania powyższego pojęcia jest ono błędnie stosowane i powoduje chaos pojęciowy jak i prawny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | — | — |
| 14 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:32 | 5  | „pierwszeństwo realizacji ma podmiot ekonomii społecznej,”                                                | Ponieważ ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Pzp) – w szczególności art. 94, który umożliwia stosowanie tzw. klauzul społecznych (zastrzeżenie prawa do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dla podmiotów, których celem jest społeczna i zawodowa integracja osób wykluczonych) już reguluje takie rozwiązania to powielanie ich w dokumentach prawa miejscowego jest błędem. Powielanie zapisów ustawowych w aktach prawa miejscowego (np. uchwałach rady gminy) jest niedopuszczalne i stanowi istotne naruszenie prawa, co zgodnie potwierdzają wyroki sądów administracyjnych | — | — |
| 15 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:41 | 5  | „5. Plan finansowy planu rozwoju usług społecznych”                                                       | Brak jest wskazania i określenia w ustawie jak skonstruowany jest plan rozwoju usług społecznych. Jeżeli ustawodawca chce, aby miał on obligatoryjnie stworzony w swojej treści plan finansowy powinien to explicite zapisać w ustawie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | — | — |
| 16 | <b>Tomasz Dominiak</b><br>24.04.2026 08:44 | 30 | „„6. Zadania programu, o którym mowa w ust. 2, mogą stanowić integralną część lokalnego planu rozwoju...” | Ze względu na przejrzystość w planowaniu i sprawozdawczości nie powinno tworzyć jednego aktu prawa miejscowego w którym łączy się zadania wnikające dla gmin i innych samorządów z ustawy o wychowaniu w trzeźwości z programem rozwoju usług lokalnych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | — | — |

|    |                                             |    |                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |   |
|----|---------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| 17 | <b>Witold Jankowiak</b><br>16.04.2026 18:50 | 11 | „wykształcenie zasadnicze branżowe lub zasadnicze zawodowe, co najmniej" | Nie rozumiem, dlaczego od osób, które mają wykształcenia zasadnicze branżowe lub zasadnicze zawodowe wymaga się rocznego doświadczenia, a od osób, które posiadają co najmniej średnie lub średnie branżowe - już nie. Sugeruję, aby obie te grupy osób potraktować równo. | — | — |
|----|---------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|